|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG BÌNH**  Số /TTr-UBND   |  | | --- | | **DỰ THẢO** | | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Quảng Bình, ngày tháng 10 năm 2021* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị thông qua Nghị quyết quy định số lượng, mức phụ cấp**

**đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia**

**bảo đảm an ninh, trật tự ở thôn, bản trên địa bàn tỉnh Quảng Bình**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện Luật Công an nhân dân năm 2018; Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12 ngày 21/11/2008 (Pháp lệnh Công an xã); Luật Ban hành văn bản, quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan, UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét thông qua hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở thôn, bản trên địa bàn tỉnh Quảng Bình, như sau:

**I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở pháp lý**

Luật Công an nhân dân ngày 20/11/2018;

Pháp lệnh Công an xã ngày 21/11/2008;

Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã;

Nghị định số 49/2019/NĐ-CP ngày 06/6/2019 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Công an nhân dân;

Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy;

Thông tư số 12/2010/TT-BCA ngày 04/8/2010 của Bộ Công an quy định cụ thể thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã và Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã;

Đề án Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn tỉnh Quảng Bình (ban hành theo Quyết định số 2119/QĐ-UBND, ngày 26/6/2019 của UBND tỉnh Quảng Bình);

Kế hoạch số 905/KH-UBND ngày 03/6/2021 của UBND tỉnh Quảng Bình về triển khai thực hiện Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy trên địa bàn tỉnh Quảng Bình;

**2. Sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết**

Thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Kết luận của Thường trực Tỉnh ủy và Đề án “Bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn tỉnh Quảng Bình” của UBND tỉnh. Đến nay, trên địa bàn tỉnh đã bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã tại 100% các xã trong tỉnh (128 xã, 02 thị trấn).

Hiện nay, lực lượng Công an xã trên địa bàn toàn tỉnh có 1.666 đồng chí, trong đó: lực lượng Công an chính quy có 659 đồng chí (130 đồng chí Trưởng Công an xã, 128 đồng chí Phó Trưởng Công an xã, 401 đồng chí Công an viên) và 1.007 đồng chí Công an xã bán chuyên trách tại các thôn, bản.

Trong thời gian qua, lực lượng Công an xã bán chuyên trách ở các thôn, bản đã phát huy tốt vai trò hỗ trợ Công an xã chính quy trong công tác bảo đảm ANTT. Nêu cao tinh thần trách nhiệm, không quản ngại khó khăn trong bất cứ điều kiện, hoàn cảnh nào, nhận và hoàn thành tốt mọi nhiệm vụ do cấp ủy, chính quyền và lực lượng Công an xã chính quy giao.

Thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ, HĐND tỉnh Quảng Bình đã ban hành Nghị quyết số 61/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Bình (không có chức danh Công an viên bán chuyên trách ở các thôn, bản). Theo đó, những người tham gia công việc ở thôn ngoài 03 chức danh (Bí thư chi bộ, Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng Tổ dân phố; Trưởng Ban công tác mặt trận) không hưởng phụ cấp hàng tháng mà được hưởng bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố từ nguồn quỹ khoán hàng tháng, đoàn phí, hội phí của các đoàn thể và các nguồn quỹ khác (nếu có). Mức bồi dưỡng được tính vào công việc của thôn, tổ dân phố; mỗi giờ làm việc trực tiếp được bồi dưỡng bằng 0,007 mức lương cơ sở. Tuy nhiên, mức thu hội phí, đoàn phí hiện nay rất thấp, số lượng đoàn viên, hội viên ít, nên không đủ kinh phí để chi trả phụ cấp, bồi dưỡng. Hơn nữa, công tác bảo đảm ANTT ở cơ sở là công tác có tính đặc thù, không thể tính theo thời gian chấm công. Vì vậy, nếu tỉnh không hỗ trợ kinh phí thì không có nguồn để chi trả phụ cấp, bồi dưỡng cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách tham gia bảo vệ ANTT ở thôn, bản.

Sau khi bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn tỉnh (từ ngày 23/9/2019), lực lượng Công an chính quy đã bám sát địa bàn, nắm chắc diễn biến tình hình, chủ động tham mưu, phối hợp giải quyết các vụ việc có liên quan đến ANTT tại cơ sở. Công tác đấu tranh với các loại tội phạm ở nông thôn ngày càng có hiệu quả, tỷ lệ tội phạm giảm đi rõ rệt, tình hình ANTT đã có nhiều chuyển biến tích cực, các vụ việc phức tạp về ANTT được giải quyết kịp thời, huy động được cả hệ thống chính trị cơ sở cùng vào cuộc để tham gia xây dựng, củng cố thế trận an ninh nhân dân và phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ vững chắc. Tuy nhiên, thực tế trên địa bàn tỉnh hiện nay, mặc dù mỗi xã đã bố trí 05 đồng chí Công an chính quy nhưng chưa thể quán xuyến hết tình hình, trong khi địa bàn nhiều xã rất rộng, dân cư đông với nhiều thôn, xóm, làng, bản. Bên cạnh đó, tình hình ANTT trên địa bàn tỉnh vẫn còn tiềm ẩn nhiều vấn đề phức tạp, công tác bảo đảm an ninh, an toàn phục vụ triển khai, thi công các dự án động lực, trọng điểm của tỉnh cũng như công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19, tranh chấp khiếu kiện trong nhân dân… còn gặp nhiều khó khăn, thách thức, do đó rất cần lực lượng Công an xã bán chuyên trách phối hợp với lực lượng Công an chính quy để thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

Hơn nữa, lực lượng Công an xã bán chuyên trách ở thôn, bản, là những người sinh sống trên địa bàn, hằng ngày trực tiếp tham gia lao động sản xuất, sinh hoạt, am hiểu phong tục, tập quán của địa phương cũng như đặc điểm, tính cách của từng người dân ở trong thôn, xóm, làng, bản. Khi có vụ việc liên quan đến an ninh, trật tự, thiên tai lũ lụt, dịch bệnh xảy ra, Công an xã bán chuyên trách là người đầu tiên nắm bắt thông tin, tiếp cận vụ việc ngay để kịp thời báo cáo cho lực lượng Công an chính quy và cơ quan chức năng phối hợp giải quyết mang lại hiệu quả cao nhất.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết về việc quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở thôn, bản trên địa bàn tỉnh Quảng Bình là cần thiết và có vai trò quan trọng trong công tác bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; nhằm làm tốt công tác chính trị, tư tưởng và thực hiện chế độ chính sách đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách tham gia bảo đảm an ninh trật tự ở cơ sở cho đến khi có văn bản quy phạm pháp luật khác (khi Quốc hội thông qua Luật lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở).

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Thể chế hóa quan điểm, chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về xây dựng, củng cố, tăng cường lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; đảm bảo lực lượng Công an xã bán chuyên trách được bố trí tại thôn, bản tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao theo Luật Công an nhân dân năm 2018.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Tuân thủ Hiến pháp, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật của Quốc hội, Chính phủ và Hội đồng nhân dân tỉnh trên cơ sở kế thừa các văn bản pháp luật còn phù hợp, khắc phục những hạn chế, bất cập, kịp thời tạo cơ sở pháp lý để tiếp tục sử dụng và quy định mức phụ cấp cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở thôn, bản trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

Việc bố trí, quy định mức phụ cấp cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Bình là thực hiện quy định của Pháp lệnh Công an xã, Nghị định 42/2021/NĐ-CP, các quy định có liên quan và nhu cầu của các địa phương. Bảo đảm về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Phù hợp với thực tế, khả thi, tạo điều kiện thuận lợi cho việc thi hành.

**III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp với Công an tỉnh và các sở, ban, ngành có liên quan thực hiện các quy trình, thủ tục trong xây dựng Nghị quyết; tổ chứ lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan và các thành viên UBND tỉnh.

**IV. NỘI DUNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách khi được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở thôn, bản trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

- Đối tượng áp dụng: Lực lượng Công an xã bán chuyên trách khi được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở thôn, bản trên địa bàn tỉnh.

**2. Số lượng, mức phụ cấp**

2.1. Số lượng Công an xã bán chuyên trách ở thôn, bản: Mỗi thôn được bố trí không quá 01 người.

2.2. Mức phụ cấp

- Đối với thôn, bản có từ 350 hộ gia đình trở lên: Công an xã bán chuyên trách khi được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở thôn, bản được hưởng mức phụ cấp hàng tháng tối thiểu bằng 0,8 mức lương cơ sở.

- Các thôn còn lại: Công an xã bán chuyên trách khi được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở thôn, bản được hưởng mức phụ cấp hàng tháng tối thiểu bằng 0,6 mức lương cơ sở.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN KINH PHÍ THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT**

**1.** Ngân sách Nhà nước chi trả phụ cấp đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách được tiếp tục sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở thôn, bản theo Điều 12 Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy.

**2.** Dự kiến kinh phí chi trả phụ cấp đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách tại các thôn, bản hàng tháng, cụ thể:

**\* Tổng số thôn, bản trên địa bàn tỉnh:** **955** thôn, bản, trong đó có 14 thôn, bản đã bố trí lực lượng Bảo vệ dân phố (*Bản Khe Ngát, thị trấn Nông trường Việt Trung; bản Rào Con, thị trấn Phong Nha, 08 thôn thuộc thị trấn Hoàn Lão, huyện Bố Trạch và 04 thôn thuộc thị trấn Quy Đạt, huyện Minh Hóa đã bố trí lực lượng Bảo vệ dân phố).*

\* **Tổng số thôn, bản trên địa bàn tỉnh đề xuất tiếp tục bố trí Công an xã bán chuyên trách tham gia bảo đảm an ninh trật tự là 941 thôn, bản, như sau:**

- Đối với thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên có **90 thôn**

Mỗi đồng chí Công an xã bán chuyên trách được hưởng phụ cấp hàng tháng tối thiểu bằng 0,8 mức lương cơ sở, tổng số kinh phí chi trả cho mỗi tháng: 90 đồng chí x 0,8 x 1.490.000đ = 107.280.000đ (I)

-Các thôn còn lại: **851 thôn**

+ Mỗi đồng chí Công an xã bán chuyên trách được hưởng phụ cấp hàng tháng tối thiểu bằng 0,6 mức lương cơ sở, tổng số kinh phí chi trả cho mỗi tháng: 851 đồng chí x 0,6 x 1.490.000đ = 760.794.000đ (II)

- Tổng kinh phí chi trả phụ cấp đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách tại các thôn, bản trên địa bàn tỉnh trong một tháng (I + II):

107.280.000đ + 760.794.000đ = 868.074.000đ.

- Tổng kinh phí chi trả phụ cấp đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách tại các thôn, bản trên địa bàn tỉnh trong một năm:

12 tháng x 868.074.000đ = 10.416.888.000đ.

***(Mười tỷ, bốn trăm mười sáu triệu, tám trăm tám mươi tám nghìn đồng)***

Kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua.

*(Đính kèm dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Ban Thường vụ Tỉnh uỷ (b/c);  - TT HĐND tỉnh (b/c);  - Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Các Ban HĐND tỉnh;  - Văn phòng HĐND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Sở Nội vụ;  - LĐ VPUBND tỉnh;  - Lưu VT, TH, NCVX. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Đoàn Ngọc Lâm** |