|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN tØnh qu¶ng b×nh**  Số: 168 /BC-UBND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hanh phúc**  *Quảng Bình, ngày 10 tháng 8 năm 2017* |

**BÁO CÁO**

**TỔNG KẾT ĐÁNH GIÁ 13 NĂM THI HÀNH**

**LUẬT THI ĐUA, KHEN THƯỞNG**

**Phần thứ nhất**

**TÌNH HÌNH THI HÀNH LUẬT THI ĐUA, KHEN THƯỞNG TỪ 2004 - 2017**

**I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC QUÁN TRIỆT, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN LUẬT**

***1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo quán triệt, triển khai Luật Thi đua, Khen thưởng***

Ngay sau khi Luật Thi đua, Khen thưởng có hiệu lực thi hành ngày 01/7/2004, UBND tỉnh Quảng Bình đã tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện Luật Thi đua, Khen thưởng đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và người lao động; đồng thời giao Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh tổ chức quán triệt Luật Thi đua, Khen thưởng và các văn bản hướng dẫn thi hành cho các báo cáo viên Hội đồng phối hợp công tác phổ biến pháp luật; các thành viên Hội đồng Thi đua - Khen thưởng các cấp, các ngành, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp, đoàn thể trên địa bàn toàn tỉnh. Trong 13 năm qua, công tác thi đua, khen thưởng của tỉnh đã đi vào nề nếp và có nhiều đổi mới. Phong trào thi đua yêu nước đã được tổ chức sâu rộng, có sức lan tỏa lớn trong các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp và nhân dân. Nhận thức của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong các cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp và các tầng lớp nhân dân về vị trí, vai trò của công tác thi đua, khen thưởng đã có nhiều chuyển biến tích cực. Cùng với việc tuyên truyền Luật Thi đua, Khen thưởng và quán triệt việc thực hiện Chỉ thị 39-CT/TW ngày 21/5/2004 của Bộ Chính trị về việc “Tiếp tục đổi mới, đẩy mạnh phong trào thi đua yêu nước, phát hiện, bồi dưỡng, tổng kết và nhân điển hình tiên tiến”; Chỉ thị 35-CT/TW ngày 03/6/1998 của Bộ Chính trị (khoá VIII) và Chỉ thị số 34-CT/TW ngày 07/4/2014 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác thi đua, khen thưởng nhằm nâng cao hơn nữa nhận thức, trách nhiệm của các cấp uỷ Đảng, thủ trưởng cơ quan, đơn vị đối với công tác thi đua, khen thưởng; tổ chức các phong trào thi đua thiết thực, sâu rộng trong toàn bộ các lĩnh vực đời sống xã hội; tập trung chỉ đạo xây dựng điển hình và nhân điển hình tiên tiến; tiếp tục đổi mới nội dung, hình thức và cải tiến thủ tục, quy trình xét khen thưởng, thực hiện công khai, dân chủ, kịp thời và đảm bảo tính nêu gương, giáo dục trong khen thưởng; củng cố hệ thống tổ chức bộ máy và cán bộ làm công tác thi đua, khen thưởng.

***2. Công tác ban hành văn bản quy định chi tiết và văn bản chỉ đạo, đôn đốc thi hành Luật Thi đua, Khen thưởng***

Nhận thức Luật Thi đua, Khen thưởng là cơ sở pháp lý quan trọng trong công tác thi đua, khen thưởng để các cơ quan, ban, ngành, địa phương tổ chức, triển khai thực hiện. Do đó, việc cụ thể hoá Luật Thi đua, Khen thưởng sao cho chi tiết, dễ hiểu, dễ thực hiện đã được tỉnh Quảng Bình đặc biệt quan tâm, ngoài việc in sao Luật Thi đua, Khen thưởng, Nghị định 121/2005/NĐ-CP ngày 30/9/2005, Thông tư 01/2007/TT-VPCP ngày 31/7/2007, Nghị định 42/2010/NĐ-CP ngày 15/4/2010, Thông tư 02/2011/TT-BNV ngày 24/1/2011 đến các cấp, các ngành, các địa phương, doanh nghiệp, trên cơ sở văn bản hướng dẫn của Trung ương, hàng năm UBND tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn trình UBND tỉnh ban hành và sửa đổi kịp thời các văn bản quy định chi tiết và văn bản chỉ đạo, đôn đốc thi hành Luật Thi đua, Khen thưởng, cụ thể:

Quyết định số 24/2007/QĐ-UBND ngày 04/12/2007 về việc Ban hành Quy chế Thi đua, Khen thưởng tỉnh Quảng Bình (thực hiện Nghị định 121); Quyết định số 12/2011/QĐ-UBND ngày 13/9/2011 về việc Ban hành Quy chế Thi đua, Khen thưởng tỉnh Quảng Bình thay thế Quyết định 24/2007/QĐ-UBND ngày 04/12/2007(thực hiện Nghị định 42/2010/NĐ-CP); Quyết định số 40/2015/QĐ-UBND ngày 20/11/2015 về việc ban hành Quy chế Thi đua, Khen thưởng tỉnh Quảng Bình (thay thế Quyết định 12/2011/QĐ-UBND ngày 13/9/2011); Quyết định số 3255/QĐ-UBND ngày 14/12/2011 về việc thành lập Hội đồng Khoa học, sáng kiến xét tặng danh hiệu Chiến sỹ thi đua cấp tỉnh và Chiến sỹ thi đua toàn quốc. Quyết định số 1736/QĐ-UBND về việc kiện toàn Hội đồng Khoa học, sáng kiến xét tặng danh hiệu Chiến sỹ thi đua cấp tỉnh và Chiến sỹ thi đua toàn quốc tỉnh Quảng Bình (thay thế Quyết định 3255/QĐ-UBND ngày 14/12/2011). Quyết định số 24/2013/QĐ-UBND ngày 28/10/2013 của UBND tỉnh Quảng Bình ban hành quy định đối tượng, hình thức, tiêu chuẩn khen thưởng và mức tiền thưởng hoàn thành vượt mức kế hoạch nộp ngân sách nhà nước giao hàng năm trên địa bàn tỉnh Quảng Bình….

Ngoài các quyết định trên, Tỉnh uỷ, UBND tỉnh Quảng Bình đã ban hành nhiều văn bản quy định về công tác thi đua, khen thưởng hàng năm và giai đoạn như: Chỉ thị số 30-CT/TU ngày 10/9/2014 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Bình về thực hiện Chỉ thị số 34-CT/TW ngày 07/4/2014 của Bộ Chính trị về “Đổi mới công tác thi đua, khen thưởng”; các kế hoạch phát động phong trào thi đua thường xuyên, chuyên đề; các chương trình, kế hoạch công tác thi đua, khen thưởng, kế hoạch xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh.

Bên cạnh đó, Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh và Ban Thi đua - Khen thưởng tỉnh cũng đã ban hành nhiều văn bản về hướng dẫn nghiệp vụ công tác thi đua, khen thưởng để tổ chức tập huấn cho cán bộ làm công tác thi đua, khen thưởng từ tỉnh đến cơ sở; tổ chức đăng ký các danh hiệu thi đua với Hội đồng Thi đua - Khen thưởng Trung ương; phát động ký kết giao ước thi đua giữa các đơn vị trong cụm, khối thi đua trong tỉnh; tổ chức các đợt phát động phong trào thi đua trong toàn tỉnh, nâng cao chất lượng công tác chuyên môn, công tác cải cách hành chính; đổi mới lề lối làm việc, thực hiện văn minh công sở gắn với xây dựng người cán bộ, công chức “Đoàn kết - Sáng tạo - Kỷ cương”; “Học tập và làm theo tấm gương đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh”. Các phong trào thi đua được tổ chức sâu rộng, có nội dung, tiêu chí thi đua, điển hình là các đợt thi đua cao điểm chào mừng các sự kiện chính trị trọng đại của đất nước và của tỉnh tạo động lực thúc đẩy cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân lao động toàn tỉnh phấn đấu phát huy sáng kiến, ứng dụng khoa học công nghệ, cải tiến lề lối làm việc, khắc phục khó khăn, hoàn thành tốt nhiệm vụ chính trị được giao.

***3. Tổ chức thực hiện phong trào thi đua và thực hiện khen thưởng***

*a. Triển khai tổ chức các phong trào thi đua yêu nước*

Hưởng ứng các phong trào thi đua do Trung ương phát động, UBND tỉnh đã giao Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh tham mưu, chỉ đạo các sở, ngành, địa phương trong toàn tỉnh phát động nhiều phong trào thi đua thiết thực, sâu rộng, bao quát được trong toàn bộ lĩnh vực đời sống xã hội, trọng tâm là phong trào thi đua “Học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh” và các phong trào thi đua khác, cụ thể như:

Phong trào thi đua trên lĩnh vực sản xuất Nông, Lâm, Ngư nghiệp tiếp tục đạt được những kết quả quan trọng, thể hiện qua các phong trào *"Thi đua vì một nền nông nghiệp Việt Nam chất lượng cao, bảo đảm vệ sinh thực phẩm"; "Thi đua phục vụ sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa nông nghiệp và phát triển nông thôn"; "Thi đua trồng rừng, quản lý bảo vệ rừng"*. Phong trào thi đua trên lĩnh vực công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp đã được phát động và triển khai sôi nổi, nổi bật là phong trào thi đua *"Phát huy sáng kiến, cải tiến kỹ thuật", “Xanh - Sạch - Đẹp, đảm bảo an toàn vệ sinh lao động, phòng, chống cháy nổ”,* *"Ổn định và phát triển thị trường tiêu thụ sản phẩm*”, góp phần tăng giá trị sản xuất công nghiệp hàng năm. Phong trào thi đua trên lĩnh vực Thương mại, Du lịch, Dịch vụđạt được những kết quả quan trọng, đáp ứng nhu cầu vật tư, hàng hoá phục vụ nhu cầu sản xuất và đời sống của nhân dân; phong trào thi đua trên lĩnh vực giáo dục và đào tạođược triển khai sâu rộng và phát huy hiệu quả, thông qua phong trào thi đua*“Dạy tốt, học tốt”; “Xây dựng trường học đạt chuẩn quốc gia”, “Hai không”, “Trường học thân thiện, học sinh tích cực..*.

Ngành Y tế với phong trào *"Làm theo lời Bác cán bộ y tế không ngừng rèn luyện phẩm chất đạo đức nghề nghiệp, nâng cao chất lượng khám chữa bệnh và dịch vụ y tế, tăng cường năng lực y tế tuyến cơ sở, thực hiện thắng lợi nhiệm vụ y tế".* Trong lực lượng quân đội các phong trào thi đua như: *“Thi đua Quyết thắng”,* *“Phát huy truyền thống, cống hiến tài năng, xứng danh bộ đội Cụ Hồ”,* Bộ đội Biên phòng tỉnh đẩy mạnh phong trào thi đua *"Quyết thắng"* và phong trào *“Tuổi trẻ Bộ đội Biên phòng tiếp bước cha anh, xứng danh Bộ đội Cụ Hồ”*. Từ phong trào thi đua *“Vì An ninh Tổ quốc”*,trong đấu tranh, phòng chống tội phạm đầy cam go, quyết liệt nhưng với tinh thần "*Vì nước quên thân, vì dân phục vụ*"; *“Mỗi ngày làm 1 việc tốt; vì nước vì dân”*...

Các cơ quan đảng đã tổ chức nhiều phong trào thi đua thiết thực, bám sát nhiệm vụ chính trị, trọng tâm, cấp bách của đơn vị mình; tập trung lãnh đạo cán bộ, đảng viên, công chức và người lao động thực hiện tốt các phong trào thi đua *"Xây dựng hệ thống chính trị cơ sở trong sạch, vững mạnh"; "Xây dựng tổ chức cơ sở Đảng trong sạch, vững mạnh”; “Xây dựng cơ quan văn hóa, kiểu mẫu”; phong trào “Dân vận khéo", “Năm dân vận chính quyền”*…

Các tổ chức chính trị - xã hội tiếp tục phát động và tổ chức thực hiện tốt phong trào thi đua “*Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa*” *; “Lao động giỏi, lao động sáng tạo”; “ giỏi việc nước, đảm việc nhà”...*

Đặc biệt, phong trào *“Cả nước chung sức xây dựng nông thôn mới”* giai đoạn 2 được phát động và tổ chức thực hiện ngay sau khi Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt vàKế hoạch số 1820/KH-UBND ngày 27/10/2016 của UBND tỉnh về việc tổ chức thực hiện phong trào thi đua *"Quảng Bình chung sức xây dựng nông thôn mới"*. Qua đó, các tổ chức chính trị - xã hội đã tích cực vận động các thành viên, hội viên tham gia thực hiện chương trình. Ủy ban Mặt trận TQVN tỉnh tiếp tục chỉ đạo đẩy mạnh thực hiện cuộc vận động *“Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư”* gắn với xây dựng nông thôn mới. Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh đã chỉ đạo triển khai các phong trào *“Phụ nữ chung sức xây dựng nông thôn mới”, “Tuổi trẻ Quảng Bình chung tay xây dựng nông thôn mới”.* Các sở, ban, ngành, lực lượng vũ trang, Hội Cựu chiến binh, Hội Nông dân, Hội Người cao tuổi… theo chức năng, nhiệm vụ triển khai tuyên truyền trên lĩnh vực mình phụ trách, tiếp tục đẩy mạnh thực hiện phong trào “*Cả nước chung sức xây dựng nông thôn mới*” một cách hiệu quả, qua đó đã xuất hiện nhiều tập thể, cá nhân điển hình trong hiến đất, hiến tài sản, hiến kế để phong trào thi đua *chung sức xây dựng nông thôn mới* ở địa phương đạt được những kết quả tích cực.

*b. Thực hiện chính sách khen thưởng*

Trong những năm qua Hội đồng Thi đua, khen thưởng tỉnh Quảng Bình đã tham mưu UBND tỉnh xây dựng kế hoạch tổ chức các phong trào thi đua, ban hành Quy chế thi đua, khen thưởng tỉnh. Công tác khen thưởng có nhiều đổi mới và đi vào nề nếp, chất lượng được nâng lên, việc thẩm định hồ sơ khen thưởng và đề nghị khen thưởng được thực hiện theo quy định của Luật Thi đua, Khen thưởng và các văn bản hướng dẫn thi hành; tiêu chí đánh giá chính xác, khoa học, tổ chức bình xét trung thực, khách quan, công khai, đúng điều kiện, tiêu chuẩn, đảm bảo đúng thủ tục hồ sơ, bình xét theo quy trình chặt chẽ từ dưới lên trên, đánh giá đúng thành tích của từng tập thể, cá nhân trong phong trào thi đua yêu nước của từng cơ quan, đơn vị, địa phương.

Tỉnh đã chú trọng khen thưởng kịp thời đối với các đơn vị, tập thể, cá nhân có thành tích, khen thưởng, người lao động trực tiếp góp phần động viên, nêu gương kịp thời và thiết thực. Bên cạnh khen thưởng định kỳ gắn với việc sơ, tổng kết hàng năm, đã đẩy mạnh việc khen thưởng theo chuyên đề, chủ đề phát động các đợt thi đua. Công tác thẩm định hồ sơ luôn được quan tâm, phân tích một cách chi tiết, trung thực, khách quan, dân chủ, có nhiều đổi mới phù hợp với thực tiễn. Khen thưởng đúng người, đúng việc, đúng thành tích, hồ sơ đảm bảo đúng quy trình, thời gian giải quyết đúng quy định.

***4. Tổ chức bộ máy làm công tác thi đua, khen thưởng***

- Thực hiện Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, Khen thưởng năm 2013; Nghị định 65/2014/NĐ-CP ngày 01/7/2014 của Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Bình ban hành Quyết định số 888/QĐ-UBND ngày 07/4/2015 về việc kiện toàn Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh, gồm 16 thành viên, cơ cấu thành phần như sau:

+ Chủ tịch UBND tỉnh - Chủ tịch Hội đồng;

+ Phó Chủ tịch HĐND tỉnh - Phó Chủ tịch thứ nhất;

+ Chủ tịch UBMTTQVN tỉnh - Phó Chủ tịch Hội đồng;

+ Chủ tịch Liên đoàn Lao động tỉnh - Phó Chủ tịch Hội đồng;

+ Trưởng Ban TĐKT tỉnh - Phó Chủ tịch Thường trực Hội đồng;

+ Giám đốc Sở Nội vụ - Thành viên;

+ Chánh Văn phòng UBND tỉnh - Thành viên;

+ Phó Trưởng Ban Tuyên giáo Tỉnh uỷ - Thành viên;

+ Phó Trưởng Ban Tổ chức Tỉnh uỷ - Thành viên;

+ Chủ tịch Hội Nông dân tỉnh - Thành viên;

+ Chính uỷ Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh - Thành viên;

+ Phó Giám đốc Công an tỉnh - Thành viên;

+ Chủ tịch Hội Cựu chiến binh tỉnh - Thành viên;

+ Bí thư Tỉnh đoàn - Thành viên;

+ Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh - Thành viên;

+ Phó Trưởng Ban Thi đua - Khen thưởng tỉnh - Uỷ viên kiêm Thư ký;

- Về Hội đồng Khoa học, sáng kiến: Ngày 19/5/2017 Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Bình đã ban hành Quyết định số1736/QĐ-UBND về việc kiện toàn Hội đồng Khoa học, sáng kiến gồm 09 thành viên, cơ cấu thành phần gồm: 01 Chủ tịch Hội đồng, 03 Phó Chủ tịch và 05 thành viên.

- Biên chế của Ban Thi đua - Khen thưởng tỉnh nằm trong biên chế được phân bổ hằng năm của Sở Nội vụ. Hiện nay, có 16 biên chế gồm: Lãnh đạo Ban gồm: Trưởng Ban và 02 Phó trưởng Ban; 03 phòng chức năng: Phòng Hành chính - Tổng hợp (08 biên chế); Phòng Nghiệp vụ I theo dõi khối sở, ban, ngành, đoàn thể (02 biên chế); Phòng Nghiệp vụ II theo dõi khối huyện, thị xã, thành phố và doanh nghiệp (03 biên chế).

- Đối với các đơn vị cơ sở:

+ Cấp huyện, thị xã, thành phố: 01 Lãnh đạo phòng Nội vụ phụ trách công tác thi đua, khen thưởng là Phó Chủ tịch Thường trực Hội đồng Thi đua - Khen thưởng huyện, thị xã, thành phố và có ít nhất 01 chuyên viên làm công tác thi đua, khen thưởng thuộc Phòng Nội vụ huyện, thị xã, thành phố.

+ Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh: bố trí 01 cán bộ kiêm nhiệm làm công tác thi đua, khen thưởng thuộc Văn phòng (hoặc Phòng Tổ chức) của cơ quan.

+ Cấp xã, phường, thị trấn, các doanh nghiệp: có 01 cán bộ kiêm nhiệm công tác thi đua, khen thưởng;

+ Các đơn vị Lực lượng vũ trang: Bố trí từ 01 - 02 cán bộ làm công tác thi đua, khen thưởng;

Việc tổ chức bộ máy và bố trí đội ngũ cán bộ làm công tác thi đua, khen thưởng cơ bản phù hợp đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

**II. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN LUẬT THI ĐUA, KHEN THƯỞNG**

***1. Mặt tích cực***

Luật Thi đua, Khen thưởng là cơ sở pháp lý quan trọng để tăng cường công tác quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng. Luật quy định rõ thẩm quyền, chức năng nhiệm vụ, quyền hạn của các cấp, các ngành từ Trung ương đến địa phương, nâng cao trách nhiệm đối với công tác thi đua, khen thưởng trong thời kỳ xây dựng và bảo vệ Tổ quốc. Quy định rõ đối tượng, nguyên tắc, phạm vi, nội dung, hình thức, các danh hiệu thi đua, đối tượng, tiêu chuẩn khen thưởng, thẩm quyền quyết định khen thưởng, thủ tục, hồ sơ và đề nghị khen thưởng, tạo cơ sở để đơn vị tổ chức thực hiện tốt phong trào thi đua và công tác khen thưởng. Vai trò quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng được tăng cường. Công tác thi đua, khen thưởng dần đi vào nề nếp, các phong trào thi đua đã thực sự góp phần vào thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của đất nước, của các ngành và địa phương. Công tác khen thưởng đã kịp thời động viên, khích lệ, biểu dương các tập thể, cá nhân có thành tích tiêu biểu, xuất sắc trong công tác, lao động, sản xuất…

Trong 13 năm thực hiện Luật Thi đua, Khen thưởng, đến nay công tác thi đua, khen thưởng đã được các đơn vị, địa phương chú trọng thực hiện với mục đích gắn phong trào thi đua với thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm của tỉnh, của ngành và cơ sở. Thủ tục, hồ sơ và quy trình xét khen thưởng được các cấp, các ngành trong tỉnh liên tục đổi mới theo hướng đơn giản và cải cách thủ tục hành chính có hiệu quả. Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh bước đầu đã triển khai và áp dụng việc tiếp nhận và xử lý hồ sơ khen thưởng đảm bảo thủ tục hành chính tạo điều kiện thuận lợi cho việc quản lý cũng như xét, trình khen thưởng của các cơ quan, đơn vị và địa phương.

Nội dung và đối tượng khen thưởng trong các lĩnh vực của đời sống xã hội trên địa bàn liên tục được bổ sung và mở rộng đáp ứng được yêu cầu của sự nghiệp phát triển và hội nhập cũng như giữ gìn bản sắc văn hoá các dân tộc trong tỉnh. Tập trung khen thưởng cho tập thể nhỏ và người lao động trực tiếp, các hộ nông dân sản xuất kinh doanh giỏi, các cá nhân và doanh nghiệp là chính.

Để không ngừng nâng cao chất lượng khen thưởng trên địa bàn toàn tỉnh, Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương trong tỉnh ban hành và hoàn thiện các quy định liên quan đến công tác thi đua, khen thưởng của tỉnh làm căn cứ để tổ chức các phong trào thi đua cũng như thực hiện khen thưởng được chính xác, công khai, công bằng, dân chủ như: Quy định về công tác thi đua, khen thưởng; thành lập Hội đồng Thi đua - Khen thưởng; ban hành quy chế hoạt động của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng; quy định về xét công nhận sáng kiến… Căn cứ tiêu chuẩn các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng được quy định tại Luật Thi đua, Khen thưởng, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã cụ thể hoá các quy định này cho phù hợp với tình hình thực tiễn cũng như đặc thù của từng ngành nghề, lĩnh vực, địa phương.

Do thực hiện tốt việc khen thưởng theo đúng quy trình, đảm bảo tính công khai, dân chủ, công bằng nên đại đa số các tập thể, cá nhân được các cấp, các ngành, địa phương trong tỉnh khen thưởng đều có tác dụng giáo dục, động viên tốt, góp phần thúc đẩy các phong trào thi đua trên địa bàn toàn tỉnh. Vì vậy các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh đều thi đua và không ngừng tìm tòi, sáng tạo để hoàn thiện và nâng cao năng suất, chất lượng và hiệu quả trong lao động, sản xuất, công tác, học tập và chiến đấu.

Nhìn chung công tác khen thưởng của tỉnh kể từ khi có Luật Thi đua, Khen thưởng đã có nhiều đổi mới và chuyển biến tích cực, góp phần quan trọng đẩy mạnh phong trào thi đua yêu nước thực hiện nhiệm vụ chính trị của các cấp, các ngành và địa phương trên địa bàn toàn tỉnh với khẩu hiệu "Nhà nhà thi đua, ngành ngành thi đua" đã thực sự đi vào cuộc sống.

***2. Những kết quả cơ bản đạt được***

Hằng năm, UBND tỉnh Quảng Bình đã chỉ đạo Hội đồng thi đua - Khen thưởng tỉnh chủ động xây dựng kế hoạch, tổ chức phát động nhiều phong trào thi đua yêu nước thiết thực, nổi bật như: phong trào thi đua lập thành tích kỷ niệm 410 năm ngày hình thành tỉnh Quảng Bình (1604 - 2014) và đón nhận Huân chương Hồ Chí Minh; phong trào thi đua lập thành tích kỷ niệm 20 năm ngày tái lập tỉnh Quảng Bình (1989 - 2009); phong trào thi đua lập thành tích chào mừng Đại hội Đảng các cấp tiến tới Đại hội Đảng toàn quốc; phong trào thi đua kỷ niệm ngày Chủ tịch Hồ Chí Minh ra lời kêu gọi thi đua Ái quốc (11/6/1948); phong trào thi đua Kỷ niệm 50 năm và 60 năm ngày Bác Hồ về thăm Quảng Bình (16/6/1957); phong trào thi đua *“Quảng Bình cùng cả nước chung sức xây dựng nông thôn mới”*; phong trào thi đua Học tập và làm theo *“Tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh*”…

Thông qua các phong trào thi đua, tỉnh Quảng Bình đã xây dựng, triển khai và tổ chức thực hiện hoàn thành thắng lợi các nhiệm vụ phát triển KT - XH của tỉnh. Những kết quả công tác của tỉnh đã được Đảng, Nhà nước, Chính phủ ghi nhận và tặng thưởng nhiều danh hiệu, phần thưởng cao quý.

*(Có biểu tổng hợp kết quả khen thưởng kèm theo).*

***3. Những khó khăn, hạn chế, bất cập vướng mắc và nguyên nhân***

*a. Những khó khăn, vướng mắc*

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc tổ chức triển khai thực hiện Luật Thi đua, Khen thưởng cũng gặp những khó khăn, vướng mắc như sau:

Nhận thức của một số cấp uỷ Đảng và đảng viên về vai trò, vị trí của công tác thi đua, khen thưởng trong lãnh đạo của Đảng có lúc, có nơi chưa đầy đủ, còn xem đây là việc của chính quyền và đoàn thể, nên thiếu sự quan tâm chỉ đạo.

Phong trào thi đua tuy đã có chuyển biến tích cực nhưng chưa thật sự đồng đều, công tác thi đua đã có nhiều đổi mới trong cách làm song vẫn chưa đáp ứng với tình hình thực tế phong trào thi đua trong từng giai đoạn và nhiệm vụ cụ thể.

Việc phát hiện, bồi dưỡng, tổng kết và nhân rộng điển hình tiên tiến chưa đáp ứng yêu cầu theo tinh thần Chỉ thị 34-CT/TW ngày 07/4/2014 của Bộ Chính trị. Công tác tuyên truyền các gương điển hình tiên tiến, gương người tốt việc tốt chưa được thường xuyên.

Tổ chức các phong trào thi đua chưa thật sự có nhiều đổi mới, có lúc còn mang tính hình thức, chưa tạo được động lực thi đua từ cơ sở và ý thức tham gia của một bộ phận công chức, viên chức còn thấp, bị động nên tác dụng của các phong trào thi đua chưa thật sự mang lại hiệu quả.

Các quy định về khen thưởng trong Luật, Nghị định, các văn bản hướng dẫn của TW chưa đồng bộ và có điểm chưa thống nhất, chồng chéo nên tạo những khó khăn khi tổ chức thực hiện Luật Thi đua, Khen thưởng và các văn bản hướng dẫn thi hành của tỉnh Quảng Bình.

Cấp trên khen, cấp dưới thưởng cũng gây khó khăn trong bố trí ngân sách cho công tác khen thưởng.

*b. Nguyên nhân*

Trước yêu cầu đổi mới đất nước và những thách thức to lớn do tác động mặt trái của nền kinh tế thị trường nên nhận thức về công tác thi đua, khen thưởng chưa theo kịp với sự biến đổi của tình hình thực tiễn; có nơi, có lúc phong trào thi đua chưa được các cấp ủy, tổ chức Đảng, chính quyền quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thường xuyên, kịp thời; còn có biểu hiện xem nhẹ, buông lỏng công tác lãnh đạo, chỉ đạo, khoán trắng cho tổ chức, cán bộ làm Thi đua, khen thưởng và các tổ chức đoàn thể nhân dân.

Hệ thống các văn bản pháp luật về Thi đua, Khen thưởng, nhất là Luật Thi đua, Khen thưởng và các văn bản hướng dẫn Luật còn chồng chéo, bộc lộ những khuyết điểm, bất cập trong thực tiển cuộc sống, trong quá trình thực hiện nghiệp vụ và chậm được hướng dẫn, sửa đổi bổ sung nên chất lượng, hiệu quả phong trào thi đua và công tác thi đua, khen thưởng còn có mặt hạn chế nhất định.

Công tác tuyên truyền, phổ biến các chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng, nhà nước về TĐKT chưa thật sự sâu rộng; chưa phát huy hết vai trò của cơ quan thông tấn, báo chí tuyên truyền, các phương tiện thông tin đại chúng nên việc tuyên truyền, giới thiệu, học tập các gương điển hình tiên tiến còn ít so với thông tin phản ánh về các hiện tượng tiêu cực của xã hội.

Sự phối hợp giữa chính quyền với Mặt trận và các đoàn thể nhân dân ở một số địa phương về công tác thi đua, khen thưởng có lúc thiếu chặt chẽ, chưa đồng bộ, chỉ chú trọng đến việc đề nghị khen thưởng mà coi nhẹ tổ chức phong trào thi đua.

Thực trạng bộ máy và cán bộ, công chức chuyên trách công tác thi đua, khen thưởng từ tỉnh đến cơ sở nhìn chung chưa đáp ứng được yêu cầu. Nhiều năm qua, mô hình tổ chức bộ máy là công tác thi đua, khen thưởng không ổn định; biên chế chuyên trách công tác thi đua, khen thưởng ở các sở, ngành, địa phương, doanh nghiệp; cấp huyện, cấp xã chưa thực hiện đúng quy định.

Hoạt động của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng các cấp, các ngành (nhất là ở cơ sở) còn nhiều hạn chế, nhất là trong công tác tham mưu cho Chủ tịch Hội đồng Thi đua - Khen thưởng về công tác kiểm tra, chỉ đạo phong trào thi đua và công tác khen thưởng.

*c. Đề xuất, kiến nghị:*

Việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật nên quy định rõ tổ chức bộ máy làm thi đua, khen thưởng các cấp (theo hướng Ban TĐ - KT tỉnh trực thuộc UBND tỉnh), tổ chức cấp huyện, biên chế cấp xã và quỹ TĐ - KT cho tổ chức phong trào thi đua, xây dựng điển hình tiên tiến. Tăng cường thanh tra, kiểm tra về công tác thi đua, khen thưởng và có hướng dẫn cụ thể về thanh tra, kiểm tra công tác thi đua, khen thưởng cho các địa phương.

Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương hàng năm cần có hướng dẫn về tổ chức phong trào thi đua và có kế hoạch về công tác thi đua, khen thưởng làm căn cứ cho các địa phương, bộ ngành TW triển khai thực hiện theo đúng quy định tại Điều 19 của Luật Thi đua, Khen thưởng; thường xuyên tập huấn về công tác thi đua, khen thưởng và tổ chức tham quan học tập kinh nghiệm cho các địa phương.

Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương cần có sự thống nhất với các cơ quan Trung ương như: Hội nông dân Việt Nam, Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam, Hội Liên hiệp phụ nữ Việt Nam, Trung ương Đoàn TNCS Hồ Chí Minh trong việc quy định thẩm quyền tặng thưởng Bằng khen và công nhận danh hiệu Tập thể lao động xuất sắc, tránh chồng chéo không đúng thẩm quyền.

Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương phải có sự thống nhất với các bộ, ngành Trung ương trong việc khen đi đôi với thưởng để kịp thời động viên phong trào thi đua, tránh khen thưởng không tập trung. Triển khai các nội dung về cải cách hành chính trong công tác thi đua, khen thưởng.

***4. Một số bài học kinh nghiệm***

Từ thực tế phong trào thi đua và công tác khen thưởng trong 13 năm qua, có thể rút ra một số kinh nghiệm sau:

Một là, để thực hiện Luật Thi đua, Khen thưởng có hiệu quả phải bám sát nhiệm vụ chính trị của Đảng, Nhà nước, các nghị quyết, nhiệm vụ của tỉnh. Việc lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ chính trị của cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp cần gắn với lãnh đạo, chỉ đạo các phong trào thi đua, tạo động lực và sức mạnh tổng hợp trong tổ chức thực hiện. Phong trào thi đua muốn mang lại hiệu quả thiết thực phải hướng vào giải quyết các vấn đề bức thiết, những khó khăn, của địa phương, đơn vị và nhân dân một cách thiết thực. Tổ chức các phong trào thi đua phải gắn với với thực tiễn của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

Hai là, sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thường xuyên, kịp thời và có hiệu quả của lãnh đạo tỉnh, Hội đồng Thi đua - Khen thưởng các cấp.

Ba là, nội dung, mục tiêu phong trào thi đua phải được cụ thể hóa, phù hợp với thực tế; gắn công tác thi đua, khen thưởng với việc thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm của cơ quan,doanh nghiệp, địa phương; lấy việc hoàn thành nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị là mục tiêu, là động lực quan trọng để tổ chức thực hiện phong trào thi đua. Trong công tác thi đua, khen thưởng luôn coi trọng việc đăng ký thi đua; công tác thông tin, tuyên truyền với nhiều nội dung, hình thức phong phú, đa dạng, thiết thực.

Bốn là, việc bình xét, khen thưởng phải chính xác, công bằng, công khai, minh bạch, kịp thời và chặt chẽ mới có tác dụng động viên, nêu gương và thúc đẩy phong trào thi đua phát triển liên tục; quan tâm khen thưởng tập thể nhỏ, đến cán bộ, công chức, người trực tiếp lao động, sản xuất có thành tích xuất sắc, có nhiều đóng góp cho sự phát triển chung của tỉnh.

Năm là, thường xuyên tổ chức kiểm tra, giám sát, chú trọng sơ kết, tổng kết phong trào thi đua, công tác khen thưởng, phát hiện nhân tố mới, cách làm hay để rút kinh nghiệm và nhân rộng. Luôn quan tâm nâng cao trình độ chuyên môn cho đội ngũ công chức làm công tác thi đua, khen thưởng ở các cấp, các ngành, đơn vị, địa phương ...

*Sáu là,* Cần ổn định lâu dài và thường xuyên cập nhật, bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ công chức, viên chức làm công tác thi đua, khen thưởng để nâng cao chất lượng và hiệu quả trong công tác này.

**Phần thứ hai**

**CÁC GIẢI PHÁP KHẮC PHỤC VÀ ĐỊNH HƯỚNG CÔNG TÁC**

**THI ĐUA, KHEN THƯỞNG TRONG THỜI GIAN TỚI**

**I. CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO VỀ CÔNG TÁC THI ĐUA, KHEN THƯỞNG VÀ NỘI DUNG, HÌNH THỨC PHƯƠNG THỨC TỔ CHỨC CÁC PHONG TRÀO THI ĐUA YÊU NƯỚC**

***1. Đổi mới công tác lãnh đạo, chỉ đạo về công tác thi đua, khen thưởng***

- Tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng đối với công tác thi đua, khen thưởng; tiếp tục quán triệt, tuyên truyền đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước về thi đua, khen thưởng, làm chuyển biến nhận thức về vai trò, vị trí và tầm quan trọng của công tác thi đua, khen thưởng. Thông qua các phong trào thi đua, phải tạo được động lực cách mạng của quần chúng, phát huy được sức mạnh của đại đoàn kết dân tộc, vượt qua những khó khăn, thách thức. Mỗi cán bộ, đảng viên cần phát huy tốt vai trò tiên phong, gương mẫu và là hạt nhân trong các phong trào thi đua ở cơ sở.

- Gắn kết các phong trào thi đua yêu nước với việc “Đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh” theo Chỉ thị số 05- CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị; với phong trào “Dân vận khéo”, các cuộc vân động xây dựng, chỉnh đốn Đảng; tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 34-CT/TW ngày 07/4/2014 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác thi đua, khen thưởng … qua đó, nhằm nâng cao chất lượng các phong trào thi đua.

- Nâng cao trách nhiệm của các cấp ủy, tổ chức đảng, người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong chỉ đạo tổ chức các phong trào thi đua, bảo đảm thiết thực, hiệu quả và tăng cường kiểm tra, giám sát, kịp thời phát hiện, ngăn ngừa tiêu cực trong công tác thi đua, khen thưởng, tránh tình trạng khen thưởng tràn lan.

***2. Đổi mới nội dung, hình thức và phương thức tổ chức các phong trào thi đua yêu nước***

- Mỗi phong trào thi đua phải xác định được mục tiêu, nội dung cụ thể, thiết thực phù hợp với chức năng nhiệm vụ và đặc điểm, tình hình của cơ quan, đơn vị, địa phương. Tổ chức phát động với những hình thức phong phú, hấp dẫn, có tiêu chí thi đua cụ thể. Thực hiện nghiêm túc, có đôn đốc, kiểm tra, sơ kết và phát hiện, bồi dưỡng tổng kết đánh giá tính hiệu quả, thiết thực của phong trào; lựa chọn các tập thể, cá nhân có thành tích tiêu biểu, để khen thưởng kịp thời và nhân rộng điển hình tiên tiến phải được coi là nhiệm vụ thường xuyên, trọng tâm trong đổi mới phương thức tổ chức chỉ đạo các phong trào thi đua hiện nay.

- Khi tổ chức phát động phong trào thi đua phải gắn với sự kiện chính trị, lịch sử, văn hóa của đất nước, của dân tộc, của Đảng; gắn với ngày truyền thống, ngày kỷ niệm hoặc sự kiện lớn của tỉnh, ngành, địa phương…

- Đổi mới nội dung, hình thức thi đua, gắn với phong trào thi đua nâng cao năng suất, chất lượng, hiệu quả đảm bảo phù hợp với từng loại hình; sơ kết, tổng kết động viên, khen thưởng kịp thời đối với các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong các phong trào thi đua. Chú trọng xây dựng và nhân rộng điển hình tiên tiến, gương người tốt, việc tốt để công chức, viên chức và người lao động hăng hái, có trách nhiệm cao trong lao động sản xuất, nhằm thực hiện thắng lợi mục tiêu của ngành đã đề ra.

- Chú trọng chất lượng, hiệu quả của các phong trào thi đua với việc thực hiện nhiệm vụ chính trị của cơ quan, đơn vị, địa phương. Thông qua việc tổ chức phát động và triển khai các phong trào thi đua, qua các năm đã đạt được những kết quả quan trọng, khẳng định vai trò tích cực của việc đẩy mạnh các phong trào thi đua yêu nước trong công chức, viên chức và người lao động; đội ngũ công chức, viên chức, người lao động trong các đơn vị chủ động nghiên cứu, đề xuất các giải pháp nâng cao chất lượng trong công tác tham mưu cho Lãnh đạo thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị của đơn vị.

***3. Đổi mới về tổ chức bộ máy làm công tác thi đua, khen thưởng***

- Về tổ chức bộ máy: Lãnh đạo tăng cường bố trí công chức, viên chức làm công tác thi đua đảm bảo chất lượng và số lượng, để thực hiện tốt vai trò tham mưu, đề xuất với lãnh đạo đơn vị về thực hiện các chủ trương, chính sách của đảng, pháp luật của Nhà nước; thực hiện chính sách khen thưởng theo Luật quy định và tổ chức tốt các phong trào đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới. Ðẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác thi đua, khen thưởng.

- Về đội ngũ công chức, viên chức: Kiện toàn tổ chức, lựa chọn công chức, viên chức có phẩm chất chính trị tốt, có năng lực tham mưu, nghiên cứu cụ thể hóa các chủ trương, chính sách, pháp luật về công tác thi đua, khen thưởng.

**II. CÁC GIẢI PHÁP**

1. Tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng, thủ trưởng cơ quan trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo đối với công tác thi đua, khen thưởng, tiếp tục quán triệt, tuyên truyền đường lối, chủ trương của Đảng, tư tưởng Hồ Chí Minh, chính sách pháp luật của Nhà nước về thi đua, khen thưởng. Gắn phong trào thi đua yêu nước với việc "Đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh" theo Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị; tiếp tục quán triệt Chỉ thị 39-CT/TW của Bộ Chính trị “Về đổi mới, đẩy mạnh phong trào thi đua yêu nước, phát hiện, bồi dưỡng và nhân điển hình tiên tiến”.

2. Đổi mới nội dung, hình thức, phương thức tổ chức các phong trào thi đua yêu nước. Tổ chức phát động với những hình thức phong phú, phù hợp với cơ quan, đơn vị. Thực hiện nghiêm túc việc sơ kết, tổng kết phong trào; thông qua phong trào thi đua lựa chọn các tập thể, cá nhân có thành tích tiêu biểu, để khen thưởng kịp thời. Phát hiện, bồi dưỡng, nhân điển hình tiên tiến phải được coi là nhiệm vụ thường xuyên.

3. Tiếp tục nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong chỉ đạo, điều hành công tác thi đua, khen thưởng, đảm bảo thiết thực, hiệu quả; phát huy vai trò tiền phong gương mẫu của mỗi đảng viên, công chức, viên chức trong toàn cơ quan, đơn vị.

4. Việc phát hiện, bồi dưỡng, tổng kết và nhân rộng điển hình tiên tiến được triển khai thường xuyên, kịp thời, quan tâm tới khen thưởng tập thể và cá nhân cấp cơ sở, công chức, viên chức và người lao động. Việc khen thưởng cần đảm bảo chặt chẽ, đúng tiêu chuẩn, đúng người, đúng việc, tránh trùng lặp.

5. Thường xuyên nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Quy chế Thi đua, Khen thưởng, các văn bản liên quan đến thi đua, khen thưởng, đảm bảo đúng quy định và phù hợp với thực tiễn, đặc thù của tỉnh. Kiện toàn các Hội đồng thi đua của tỉnh (Hội đồng thi đua, khen thưởng, Hội đồng Khoa học, sáng kiến). Quan tâm, bố trí công chức làm công tác thi đua, khen thưởng có năng lực thực tiễn, trình độ, tâm huyết, nhiệt tình, trách nhiệm, đáp ứng yêu cầu của công tác thi đua, khen thưởng trong tình hình mới.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Ban TĐKT TW;  - TT HĐTĐKT tỉnh;  - Ban TĐ-KT tỉnh;  - Lưu: VT, VP. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH**  **Đã ký**  **Nguyễn Hữu Hoài** |