UBND TỈNH QUẢNG BÌNH **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**BAN CHỈ ĐẠO ĐỀ ÁN 498 Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 09/BC-BCĐ *Quảng Bình, ngày 24 tháng 01 năm 2018*

**BÁO CÁO**

**Kết quả thực hiện Đề án 498 năm 2017**

**phương hướng nhiệm vụnăm 2018**

Thực hiện Kế hoạch số 43/KH-UBND ngày 10/01/2017 của UBND tỉnh Quảng Bình về Kế hoạch thực hiện Đề án “Giảm thiểu tình trạng tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong vùng dân tộc thiểu số giai đoạn 2015-2020”.Ban Dân tộc tỉnh đãtham mưu cho Ban chỉ đạo tỉnh tiến hành tổ chức triển khai thực hiện và tổng hợp, báo cáo kết quả với Ban Chỉ đạo Đề án 498 tỉnh kết quảthực hiện nhiệm vụ trong năm 2017và kế hoạch thực hiện năm 2018 như sau:

**I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO ĐIỀU HÀNH**

Năm 2017, UBND tỉnh đã chỉ đạo Ban Dân tộc, các sở, ban, ngành, địa phương có liên quan triển khai thực hiện Đề án “Giảm thiểu tình trạng tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong vùng dân tộc thiểu số giai đoạn 2015-2025” theo Quyết định số: 498/QĐ-TTg, ngày 14/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ (gọi tắt làĐề án 498) với nhưng nội dung cụ thể:

Ban chỉ đạo thực hiện Đề án “Giảm thiểu tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2016-2020 tỉnh Quảng Bình” (Ban chỉ đạo Đề án 498) được thành lập và bổ sung theoQuyết định số: 3315/QĐ-UBND, ngày 25/10/2016 và Quyết định số: 181/QĐ- UBND, ngày 20/01/2017. Thành phần Ban chỉ đạo Đề án 498 tỉnh Quảng Bình gồm các: đồng chí Nguyễn Tiến Hoàng, Tỉnh ủy viên, Phó Chủ tịch UBND tỉnh làm Trưởng ban; đồng chí Đặng Thái Tôn, Trưởng ban Dân tộc làm Phó trưởng ban Thường trực; đồng chí Phan Công Khánh, Phó trưởng ban Dân tộc làm Phó trưởng ban; thành viên là đại diện lãnh đạo các đơn vị: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Ban Dân vận Tỉnh ủy, Sở Tài chính, Sở Y tế, Sở Tư pháp, Sở Văn hóa và Thể thao, Hội Nông dân tỉnh, Hội liên hiệp Phụ nữ tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh; Báo Quảng Bình, Đài Phát thanh- Truyền hình tỉnh, UBND huyện Lệ Thủy, Quảng Ninh, Minh Hóa, Bố Trạch và huyện Tuyên Hóa.

Căn cứ ý kiến góp ý của các thành viên tại cuộc họp của Ban chỉ đạo Đề án 498 của tỉnh cuối năm 2016, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số:43/KH-UBND, ngày 10/01/2017 ban hành “Kế hoạch thực hiện Đề án “ Giảm thiểu tình trạng tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2015-2020” tỉnh Quảng Bình”.

Ngày 24/02 /2017, Ban chỉ đạo Đề án 498 tỉnh đã ban hành Quyết định số: 21/QĐ-BCĐ “Ban hành Quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo thực hiện Đề án “Giảm thiểu tình trạng tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống vùng đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2015-2020” tỉnh Quảng Bình”.

Năm 2017, Ban Chỉđạo Đề án 498 tỉnh đã hoạt động tích cực, bám sát chức năng, nhiệm vụ củađơn vị, địa phương để thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ được Trưởng ban Chỉđạo giao.

Tiếp tục thực hiện nội dung Công văn số: 1987/VPUBND-KTN của Văn phòng UBND tỉnh Quảng Bình V/v xây dựng và triển khai Mô hình điểm theo Quyết định số 498/QĐ-TTg và ý kiến chỉ đạo của đồng chí Nguyễn Tiến Hoàng, Trưởng ban Chỉđạo cấp tỉnh trong năm 2017, Ban Dân tộc (Cơ quan Thường trưc của Đềán) đã ban hành Quyếtđịnh số 16/QĐ-BDT ngày 10/4/2017 phê duyệt dự toán kinh phí năm 2017 về Triển khai Đềán “Giảm thiểu tình trạng tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2015-2020 tỉnh Quảng Bình” theo Quyếtđịnh số:498/QĐ-TTg ngày 14/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ.

**II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN ĐỀ ÁN 498 NĂM 2017**

Ban Dân tộc được giao làm cơ quan Thường trực của Ban chỉ đạo đã phối hợp chặt chẽ, đôn đốc kịp thời các sở, ban, ngành địa phương có liên quan (thông qua các thành viên của BCĐ) để hoàn thành kế hoạch năm 2017, trong đó chú trọng đến thực hiện nhiệm vụ đối với mô hình điểm ở xã Thượng Trạch, huyện Bố Trạch, đồng thời phối hợp với các huyện khảo sát thực trạng tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống, triển khai các nội dung về tuyên truyền trên toàn tỉnhđảm bảo chất lượng, đúng tiến độ đề ra.

1. **Triển khai thực hiện Mô hình điểmxã Thượng Trạch**

Ban Dân tộc chủ trì phối hợp với huyện Bố Trạch tiếp tục thực hiện các nhiệm vụ quan trọng và hoàn thành các nội dung đối với Mô hìnhđiểm xã Thượng Trạch(huyện Bố Trạch)làm cơ sở để triển khai trên địa bàn toàn tỉnh và hoàn thành Đềán theo Kế hoạch đã được UBND tỉnh đề ra.

Đến nay, các nội dung tại Mô hìnhđiểmđã hoàn thành như:

**a. Tuyên truyền nâng cao nhận thức cho cán bộ và nhân dân trên địa bàn xã**

- Ban Dân tộc đã phối hợp với Chi cục Dân số-Kế hoạch hóa gia đình ( Sở Y tế), Phòng Dân tộc huyện Bố Trạch, UBND xã Thượng Trạch, Đồn Biên phòng Cồn Roàng, Đồn Biên phòng Cà Roòng (Bộ chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh) tổ chức4 lớp tuyên truyền tình trạng tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống, nguyên nhân và hậu quả cho cán bộ, đồng bàovới240 người tham gia, cụ thể:

-**Thành phần tham dự:**

+ Đảng ủy: Bí thư, Phó Bí thư phụ trách tổ chức, đoàn thể.

+UBND xã: Chủ tịch, 01 Phó chủ tịch UBND xã – thành viên BCĐ mô hình điểm.

+Các đoàn thể cấp xã, trạm xá xã: Đại diện lãnh đạo Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã, Hội Nông dân, Hội Liên hiệp phụ nữ xã, Hội Cựu chiến binh, cán bộ trạm xá xã.

+Cán bộ thôn, bản:Trưởng bản, Già làng, Người có uy tín, Đoàn Thanh niên, Hội Phụ nữ)

+Trường Dân tộc nội trú Thượng Trạch: Hiệu trưởng và Tổng phụ trách Đội trường dân tộc nội trú Thượng Trạch; đại diệnhọc sinh trường Dân tộc nội trú( do BGH trường chọn)

+ Đại diện Hộ gia đình**:** 123 người ( do UBND xã chọn, mời)

+ Đồn Biên phòng Cồn Roàng, Đồn Biên phòng Cà Roòng: Lãnh đạo đồn, và cán bộ phụ trách cơ sở.

+ Lớp học thôn bản: 4 người ( mỗi lớp cử 1 giáo viên)

-**Nội dung:**

+ Luật Hôn nhân và gia đình (2014)

+ Thực trạng tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống trong đồng bào dân tộc thiểu số. Đề án “ Giảm thiểu tình trạng tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2015-2025” của Thủ tướng Chính phủ .

+ Hậu quả của tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống về sức khỏe bà mẹ trẻ em, nguồn nhân lực vùng đồng bào dân tộc thiểu số.

+ Nguyên nhân và các giải pháp giảm thiểu tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong đồng bào dân tộc thiểu số tỉnh Quảng Bình.

**b.Xây dựng 01 panô, áp phích tuyên truyền**

- Ban Dân tộc đã xây dựng pa nô tuyên truyền thứ 2 ở xã Thượng Trạchtại ngả ba đường vào bảnKm 51 - đường 20. Đây là vị trí đồng bào các bản sát biên giới thường xuyên đi lại.

- Phát áp phích tuyên truyền để dán tại các nhà sinh hoạt cộng đồng của các bản, trụ sở UBND xã, các trường học: 50 tờ

Hiện nay, mô hình điểm xã Thượng Trạch có 02 pa nô ( 01 pa nô dựng năm 2106) tại các vị trí phát huy vai trò tuyên truyền: Ngả ba đường 20 – đường vào Trung tâm phát huy tác dụng đối với đồng bào cụm trung tâm xã Thượng Trạch và đồng bào A Rem xã Tân Trạch. Pa nô ở bản Km 51 phát huy tác dụng cho cụm bản 51, Chăm Pu, Tuộc, Cờ Đỏ và cả cụm A Ky, Troi gần cửa khẩu Cà Roòng.

Áp phích phát huy tác dụng, nhất là đối với các thôn, bản với trường học.Hiện trường Dân tộc nội trú xã Thượng Trạch không có học sinh tảo hôn.

**c. Tuyên truyền qua hệ thốngtruyền thanh các xã**

Ban Dân tộc hỗ trợ các xã nội dung, kinh phí tuyên truyền qua hệ thống truyền thanh của các xã.

* Nội dung: Những quy định của Luật hôn nhân và gia đình (2014) về điều kiện kết hôn; hình thức xữ lý khi tảo hôn, kết hôn cận huyết; tác hại, hệ lụy, nguyên nhân của tảo hôn và hôn nhân cận huyết; phát huy vai trò của chính quyền, cấp ủy, đoàn thể, già làng, trưởng bản, bí thư đối với việc ngăn chặn tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống.
* Số lần phát: 3lần/ tháng/ xã.

**2. Thực hiện Đề án trên địa bàn toàn tỉnh**

**a. Xây dựng phóng sự truyền hình chống tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống**

Ban Dân tộc đã phối hợp với Đài Phát thanh-Truyền hình tỉnh xây dựng phóng sự truyền hình “ Giải pháp giảm thiểu tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong đồng bào dân tộc thiểu số ở tỉnh Quảng Bình” với thời lượng phát sóng 25 phút. Phóng sự đã được phát trên sóng truyền hình của Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh**.** Nội dung phóng sự được in thành 20 đĩa CD cấp cho các Phòng Dân tộc và UBND các xã vùng dân tộc thiểu số để tuyên truyền cho các bản nhân các dịp hội họp, sinh hoạt cộng đồng. Nội dung nêu rõ thực trạng, nguyên nhân và hậu quả của tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống, với các câu chuyện hình ảnh tại các bản vùng dân tộc thiểu số trong tỉnh, do đó đã có tác động mạnh, tích cực đến đồng bào.

**b**. **Xây dựng pa nô tuyên truyền tại trung tâm xã Lâm Thủy**

Ban Dân tộc và UBND xã Lâm Thủy đã xây dựng 1 pa nô tại trước trụ sở xã Lâm Thủy, sát đường nhánh Tây đường Hồ Chí Minh. Đây là pa nô thứ 3 được xây dựng để tuyên truyền cho đồng bào dân tộc thiểu số của tỉnh.

**c. Cấp áp phích tuyên truyền**

Ban Dân tộc phát 300 tờ áp phích cho 17 xã có đồng bào dân tộc thiểu số sống tập trung để dán tại những địa điểm công cộng như trụ sở xã, nhà sinh hoạt cộng đồng, trường học, trạm xá.

**d. Tổ chức Hội nghị tuyên truyền tập huấn**

Ban Dân tộc đã phối hợp với Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình (Sở Y tế), Phòng Dân tộc các huyện Minh Hóa, Quảng Ninh, Lệ Thủy, các đồn Biên phòng Cha Lo ( xã Dân Hóa), Làng Mô (xã Trường Sơn), Làng Ho (xã Lâm Thủy), Ủy ban nhân dân xã Dân Hóa, xã Trường Sơn, xã Lâm Thủy, xã Tân Trạch tổ chức 4 lớp tuyên truyền cho cán bộ, đồng bào với 240 người tham gia, thành phần tham gia mỗi xã cụ thể:

- Đảng ủy xã: Bí thư, Phó bí thư

***-*** UBND xã:Chủ tịch, 1 Phó chủ tịch phụ trách Văn hóa xã hội ).

***-*** Các đoàn thể cấp xã: Đại diện lãnh đạo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã, Hội Nông dân, Hội Liên hiệp phụ nữ xã, Hội Cựu chiến binh, Đoàn Thanh niên.

* Thôn bản: Trưởng bản, Người có uy tín, Bí thư chi bộ, các hộ gia đình.
* Trường THCS **:**Hiệu trưởng, Hiệu phó, Tổng phụ trách, đại diện học sinh.
* Đồn Biên phòng Cha Lo:Lãnh đạo đồn, 1 đ/c phụ trách cơ sở.
* Trạm y tế xã: đại diện lãnh đạo trạm.

-**Nội dung:**

+ Luật Hôn nhân và gia đình ( 2014)

+ Thực trạng tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống trong đồng bào dân tộc thiểu số. Đề án “ Giảm thiểu tình trạng tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2015-2025” của Thủ tướng Chính phủ.

+ Hậu quả của tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống về sức khỏe bà mẹ trẻ em, nguồn nhân lực vùng đồng bào dân tộc thiểu số.

+ Nguyên nhân và các giải pháp giảm thiểu tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong đồng bào dân tộc thiểu số tỉnh Quảng Bình .

Ngoài ra Ban Dân tộc đã phối hợp với Vụ Dân tộc thiểu số của Ủy ban Dân tộc mở một lớp tận huấn cho người có uy tín của 2 xã Trường Xuân và Kim Thủy tại Đồng Hới về các nội dung cơ bản như trên.

**c. Điều tra, khảo sát về tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong đồng bào dân tộc thiểu số.**

Ban Dân tộc đã phối hợp với UBND các huyện, UBND các xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số điều tra, khảo sát tình hình về tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống, kết quả:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Năm** | **Sốcặp**  **kết hôn** | **Tảo hôn** | | | | **Hôn nhân cận huyết thống** | | **Vừa TH vừa HNCHT** | **Ghi chú** |
| **Người chồng** | **Người vợ** | **Cả**  **hai người** | **Tỷ lệ (%)** | **Số cặp kết hôn** | **Tỷ lệ**  **(%)** |
| 2014 | 382 | 12 | 34 | 17 | 20,94 | 4 | 1,05 | 0 |  |
| 2015 | 338 | 16 | 42 | 10 | 23,08 | 5 | 1,48 | 0 |  |
| 2016 | 392 | 18 | 38 | 12 | 20,41 | 3 | 0,77 | 0 |  |
| 2017 | 308 | 14 | 41 | 13 | 26,30 | 0 | 0,00 | 0 |  |
| **Cộng:** | **1.420** | **60** | **155** | **52** | **22,46** | **12** | **0,85** | **0** |  |

Từ năm 2014 đến tháng 7 năm 2017, có 22,46% số cặp kết hôn tảo hôn. Có 0,85% số cặp kết hôn cận huyết thống.

Tỷ lệ tảo hôn năm 2015 cao hơn năm 2014 khoảng 2%, năm 2016 giảm xuống tương đương năm 2014 (20,41%) nhưng năm 2017 tăng lên gần 6% so với năm 2014.

Năm 2014, huyện Tuyên Hóa có 33,33% cặp tảo hôn. Xã Ngân Thủy có 68,97% số cặp tảo hôn. Xã Kim Thủy có 53,85 % cặp tảo hôn.

Năm 2017, xã Thượng Hóa (đồng bào Rục) có 41,18% số cặp tảo hôn. Xã Kim Thủy có 77,42 % cặp tảo hôn.

Đây là các xã có tỷ lệ tảo hôn cao nhất tỉnh.

Tỷ lệ tảo hôn ở đồng bào Bru- Vân Kiều các hơn đồng bào Chứt, đặc biệt ở các bản xa trung tâm của xã Thượng Trạch ( huyện Bố Trạch), xã Kim Thủy, Ngân Thủy, Lâm Thủy (huyện Lệ Thủy).

Tỷ lệ kết hôn cận huyết thống năm từ năm 2014 đến 2017 là 0,85%. Từ 1,05% cặp (năm 2014) giảm xuống 0% (năm 2017).Hôn nhân cận huyết gần như chấm dứt. Đây là tín hiệu rất đáng mừng. Nhận thức của đồng bào dân tộc thiểu số về tác hại của hôn nhân cận huyết tăng lên rỏ rệt. Đặc biệt, năm 2016 bắt đầu triển khai Đề án 498 (theo Quyết định số:498/QĐ-TTg, ngày 14/4/2015), cán bộ, nhân dân được tuyên truyền, phổ biến về tác hại, hậu quả, nguyên nhân và các biện pháp phòng chống hôn nhân cận huyết thống.

Trong các năm không có trường hợp nào vừa tảo hôn vừa kết hôn cận huyết.

Tuy nhiên, tình trạng tảo hôn hiện nay đáng báo động, nhất là đối với các em học sinh. Tại xã Trường Sơn (huyện Quảng Ninh) số học sinh học trường DTNT tảo hôn tăng so với thời kỳ trước. Đây là hiện tượng giống với tỉnh Lai Châu. Số em học sinh dân tộc nội trú, có thai bỏ học có xu hướng tăng. Có những em được gia đình, bà con, cán bộ và thầy cô kỳ vọng cũng tảo hôn.

Xa gia đình, không có sự kèm cặp, quản lý của bố, mẹ; sống tập thể nội trú các em có điều kiện gần gũi,gặp gỡ nhau. Tuổi trẻ hiếu động, tò mò, nhưng việc giáo dục về tâm sinh lý, giới tính còn thiếu, trong lúc thông tin bùng nổ, nhiều hình ảnh, clip về tình dục khá phổ biến trên mạng Internet ...đãtác động tiêu cực đến suy nghĩ, hành vi của các em. Một số em quan hệ tình cảm với nhau dẫn đến có thai khi còn là học sinh, phải bỏ học giữa chừng.

**d. Phối hợp triển khai Đề án ở các huyện, các ngành**

Ủy ban nhân dân huyện Lệ Thủy ban hành Kế hoạch số: 2545/KH-UBND, ngày 17/11/2017, triển khai Đề án “Giảm thiểu tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn huyện giai đoạn 2017-2020“.

Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị liên quan phối hợp với UBND các xã Lâm Thủy, Kim Thủy, Ngân Thủy tổ chức tuyên truyền nâng cao nhận thức cho bà con; chỉ đạo Phòng Dân tộc phối hợp với các xã nắm tình hình biến động về tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống từ đó có đề xuất phụ hợp trong triển khai Đề án. Phòng Dân tộc tổ chức đưa đón đại biểu là các Bí thư chi bộ, Trưởng ban, người có uy tín ở xã Kim Thủy, Ngân Thủy tập huấn triển khai Đề án 498 do Ủy ban Dân tộc phối hợp với Ban Dân tộc tỉnh tổ chức tại Đồng Hới với 30 lượt người tham gia.

Ở huyện Quảng Ninh, Trung tâm Dân số - Kế hoạch hóa gia đình huyện đã tổ chức các hoạt động tuyên truyền, vận động đồng bào Vân Kiều thực hiện Luật hôn nhân và gia đình, Luật bình đẳng giới; cung cấp các dịch vụ chăm sóc sức khỏe sinh sản, kế hoạch hóa gia đình. Hợp đồng với Trung tâm Y tế dự phòng huyện cung cấp dịch vụ chăm sóc sức khỏe sinh sản, kế hoạch hóa gia đình cho phụ nữ trong độ tuổi sinh đẻ ở xã Trường Sơn và Trường Xuân. Ban Dân số - Kế hoạch hóa gia đình của 2 xã đã tổ chức truyên truyền trên hệ thống truyền thanh của xã và các thôn, bản với nội dung giới thiệu tổng quan về mô hình, hậu quả của việc tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống, các hình thức xử lý hình sự khi tảo hôn và kết hôn cận huyết thống...

Hiện huyện Quảng Ninh đang triển khai 2 mô hình:

* Mô hình nâng cao chất lượng dân số dân tộc thiểu số:

Đối tượng là cán bộ và người dân; nội dung tuyên truyền: các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về dân số - kế hoạch hóa gia đình, tư vấn can thiệp giảm thiểu tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống, hỗ trợ cung cấp dịch vụ chăm sóc sức khỏe sinh sản, kế hoạch hóa gia đình.

Hình thức tuyên truyền: hội nghị, tuyên truyền qua hệ thống truyền thanh thôn, bản; tư vấn trực tiếp tại hộ gia đình.

Mô hình UBND xã, Ban Dân số- Kế hoạch hóa gia đình các xã thực hiện.

* Mô hình can thiệp giảm thiểu tỷ lệ tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống do Trung tâm Dân số - Kế hoạch hóa gia đình tổ chức.

UBND các huyện đã chỉ đạo Phòng Dân tộc, các phòng ban chuyên môn của UBND huyện, UBND các xã phối hợp triển khai thực hiện. Các trường DTNT cử Lãnh đạo nhà trường, các thầy cô, các Tổng phụ trách, đại diện học sinh... tập huấn để truyền đạt lại cho toàn trường.

Các đồn Biên phòng Cà Roòng, Cồn Roàng, Cha Lo, Làng Mô, Làng Ho đã cử cán bộ phối hợp, triệu tập học viên, công tác đảm bảo cho các lớp tập huấn.

Chi cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình (Sở Y tế) cử cán bộ tham gia tập huấn, truyền đạt các nội dung liên quan việc triển khai Đề án 498 ở vùng dân tộc thiểu số của tỉnh do Ban Dân tộc tại các xã Thượng Trạch, Tân Trạch.

**II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ**

1. **Tồn tại, hạn chế**

* Tình trạng tảo hôn không giảm, thậm chí tăng, nhất là ở đối tượng học sinh các trường dân tộc nội trú, dân tộc bán trú (có cả con em cán bộ).
* Chính quyền, nhất là cấp xã vẫn thiếu kiên quyết, trong xữ lý các trường hợp vi phạm. Tình trạng gia đình tổ chức lễ cưới ( theo phong tục) sau khi các cháu chưa đủ tuổi có thai vẫn diễn ra và được nhiều người tới dự (có cả cán bộ thôn, bản).
* Đối tượng được tập huấn vẫn còn ít; tờ rơi, áp phích còn hạn chế, pa nô tuyên truyền chỉ mới dựng được 3 địa điểm: Ngả ba đường 20 – vào TT xã Thượng Trạch, Bản Km 51 (Mô hình điểm Thượng Trạch); trung tâm xã Lâm Thủy.

1. **Nguyên nhân**

* Tình hình kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số của tỉnh còn gặp nhiều khó khăn. Đời sống vật chất, tinh thần của đồng bào còn nhiều thiếu thốn. Nhiều khu vực còn biệt lập, tỷ lệ mù chữ còn rất cao. Trình độ dân trí nhận thức của đa số đồng bào còn thấp, một số phong tục tập quán lạc hậu của đồng bào chưa được xóa bỏ. Nhiều bản đồng bào sống khép kín, ít có điều kiện giao lưu.
* Việc tuyên truyền về tác hại, nguyên nhân tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống cho đối tượng học sinh dân tộc nội trú, bán trú hiệu quả chưa cao; chưa có phương pháp tuyên truyền phù hợp, thiếu hiệu quả khi các em xa nhà thiếu sự giám sát, quản lý của gia đình, ảnh hưởng của những tác động tiêu cực từ phương tiện truyền thông ảnh hưởng tới học sinh.
* Kinh phí thực hiện Đề án còn quá hạn hẹp, do đó không mở rộng được đối tượng truyên truyền;các tài liệu tuyên truyền (sổ tay tuyên truyền viên, tờ gấp, tờ rơi, áp phích...) hạn chế. Pa nô với hình ảnh cụ thể có tác động mạnh, tích cực đến nhận thức và hành vi của đồng bào nhưng chỉ mới có một vài điểm.
* Phần lớn các bản chưa đưa quy định về chống tảo hôn, hôn nhân cận huyết vào hương ước, quy ước.
* Nhận thức của cán bộ các cấp về tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống còn hạn chế, nhất là cấp xã. Tình trạng nể nang trong công tác và quan hệ cộng đồng khi xử lý các trường hợp vi phạm còn xảy ra nhiều nơi.
* Một số địa phương, đơn vị chưa chủ động, tích cực trong việc triển khai tuyên truyền vận động, triển khai các giải pháp nhằm giảm thiểu tình trạng tảo hôn và hon nhân cận huyết thống.

**III. PHƯƠNG HƯỚNG NHIỆM VỤNĂM 2018**

**1. Phương hướng**

Căn cứ tình hình thực hiện Đề án 498 năm 2017 và thực tế về số lượng tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống vùng đồng bào dân tộc thiểu số trong các năm qua, để triển khai tốt Đề án 498 trong thời gian tới và trước mắt là năm 2018, cần triển khai thực hiện những nội dung:

Các cấp, các ngành ưu tiên đầu tư về hạ tầng, cơ sở vật chất hỗ trợ vùng đồng bào dân tộc thiểu số phát triển kinh tế - xã hội, tạo điều kiện xóa bỏ các hũ tục lạc hậu nói chung, tảo hôn và hôn nhân cận huyết nói riêng.

Về đối tượng tập trung tuyên truyền chobố mẹ và học sinh đang học tại các trường dân tộc nội trú tỉnh, trường dân tộc nội trú các huyện, các trường dân tộc bán trú, trường trung học cơ sở vùng đồng bào dân tộc thiểu số các trường trung cấp, dạy nghề có đông con em đồng bào dân tộc thiểu số theo học; Tích cực tuyên truyền đến các bản kết hợp với sử dụng các tờ rơi, các video clip, sân khấu hóa; tăng cường tuyên truyền qua hệ thống truyền thanh. Tập trung nội dung tác hại của tảo hôn đối với sức khỏe, phát triển thể chất. Tiếp tục xây dưng cácpanô ở các địa điểm sinh hoạt cộng đồng, các trục giao thông nơi đồng bào thường hay qua lại; dán áp phích tuyên truyền ở Trụ sở UBND xã, nhà văn hóa cộng đồng, trường lớp học; phát tờ rơi đến các hộ gia đình; bổ sung quy định và các chế tài nghiêm khắc về chống tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống vào các hương ước, quy ước của bản.

Tiếp tục triển khai các hoạt động thuộc Mô hình thí điểm xã Thượng Trạch theo mô hình đã được phê duyệt.

1. **Nhiệm vụ**

- Hỗ trợ các xã biên soạn các bài tuyên truyền trên đài truyền thanh về thực trạng, nguyên nhân, hậu quả và giải pháp để giảm thiểu tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống.

- Tổ chức các lớp tập huấn tuyên truyền về thực trạng, nguyên nhân, hậu quả và giải pháp để giảm thiểu tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống cho cán bộ và nhân dân các xã vùng dân tộc thiểu số chưa được tập huấn ( 8 xã: Trọng Hóa, Hóa Sơn, Thượng Hóa, Thanh Hóa, Lâm Hóa, Trường Xuân, Ngân Thủy, Kim Thủy).

-Tuyên truyền, nói chuyện chuyên đề về thực trạng, nguyên nhân, hậu quả và giải pháp để giảm thiểu tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống cho học sinh các trường dân tộc nội trú (trường PT Dân tộc nội trú tỉnh, Minh Hóa, Bố Trạch, Quảng Ninh, Lệ Thủy) và các trường trung học dạy nghề có con em đồng bào dân tộc thiểu số theo học (trường trung cấp công nông nghiệp, trường dạy nghề số 9).

- Tổ chức tuyên truyền qua pa nô và áp phích, tờ gấp (xây dựng pa nô ở các xã chưa có) .

-Xây dựng quy định liên quan đến phòng chống tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống vào trong hương ước, quy ước thôn bản, tiêu chuẩn xếp loại gia đình, thôn bản văn hóa.

1. **KINH PHÍ NĂM 2018:**612.000 .000 đồng
2. **TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

Ban Dân tộc - cơ quan thường trực Ban chỉ đạo Đề án 498 tỉnh Quảng Bình tham mưu tổ chức thực hiện chung trên địa bàn tỉnh.

Ban Dân vận Tỉnh ủy, Mặt trận, các đoàn thể tăng cường công tác tuyên truyền phòng chống tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống cho đồng bào dân tộc thiểu số, chú trọng đối tượng học sinh, sinh viên.

Sở Giáo dục đào tạo chỉ đạo các Phòng Giáo dục, các trường có học sinh người dân tộc thiểu số phối hợp triển khai tuyên truyền nói chuyện chuyên đề chống tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống; giúp các trường xây dựng quy chế, quy định không được quan hệ nam nữ trong thời kỳ đang học tại các trường dân tộc nội trú, bán trú, các trường chuyên nghiệp trong tỉnh. Có chế độ xử phạt, bồi hoàn kinh phí nếu vi phạm. Các trường dân tộc nội trú đưa vào quy định của trường việc nghiêm cấm tảo hôn, tổ chức các hoạt động ngoài giờ lên lớp về vấn đề chống tảo hôn bằng các hình thực nói chuyện chuyên đề, video..

Tỉnh Đoàn chỉ đạo các Huyện Đoàn, Đoàn khối các cơ quan cấp tỉnh tăng cường phối hợp triển khai tuyên truyền phòng chống tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống cho học sinh, sinh viên các trường DTNT, trường trung cấp công nông nghiệp, trường dạy nghề số 9; tổ chức các đợt về các bản để tuyên truyền, nói chuyện chuyên đề về chống tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống.

SởTư pháp phối hợp lồng ghép truyên truyền Luật hôn nhân và gia đình và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến phòng, chống tảo hôn và hôn nhân cận huyết thống cho vùng đồng bào dân tộc thiểu số. Tăng cường các bài, tin, ảnh về phòng chống tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống tuyên truyền trên tạp chí Tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật tỉnh.

Sở Văn hóa thể thao phối hợp hỗ trợ, rà soát, bổ sung các quy định phòng chống tảo hôn và hôn nhân cận huyết vào hương ước, quy định của các thôn, bản vùng đồng bào dân tộc thiểu số; đưa các nội dung phòng chống tảo hôn hôn nhân cận huyết thống trên tạp chí Văn hóa tỉnh.

Sở Y tế chỉ phối hợp tuyên truyền các nội dung liên quan đến sức khỏe sinh sản, hậu quả tác hại của tảo hôn, hôn nhân cận huyết thống cho đồng bào dân tộc thiểu số.

Đài phát thanh và truyền hình tỉnh, báo Quảng Bình tăng cường công tác tuyên truyền trên sóng phát thanh, truyền hình và báo in của tỉnh, chú trọng nội dung phòng chống tảo hôn, ảnh hưởng về sức khỏe của mẹ, phát triển thể chất của em bé khi tảo hôn; biểu dương các tập thể, cá nhân điển hình trong thực hiện Đề án 498 trên địa bàn tỉnh.

Ủy ban nhân dân các huyện Lệ Thủy, Quảng Ninh, Bố Trạch, Minh Hóa, Tuyên Hóa chủ động xây dựng kế hoạch, bố trí kinh phí thực hiện Đề án 498 trên địa bàn huyện; tiếp tục chỉ đạo các phòng, ban, xã, các đơn vị thực hiện các mô hình, đề án liên quan; phối hợp triển khai Kế hoạch thực hiện Đề án 498 đã được UBND tỉnh phê duyệt; tập trung tuyên truyền cho các đối tượng là học sinh, già làng trường bản, các hộ có con em trong độ tuổi thanh thiếu niên; chỉ đạo các xã, thôn bản bổ sungcác quy định phòng chống tảo hôn và hôn nhân cận huyết vào hương ước, quy định của các thôn, bản vùng đồng bào dân tộc thiểu số .

Các thành viên Ban chỉ đạo ở các ngành trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ của mình lồng ghép kinh phí, cử cán bộ phối hợp thực hiện.

Các sở, ngành, đoàn thể xây dựng kế hoạch thực hiện Đề án 498 năm 2018, gửi Ban Dân tộc – cơ quan thường trực của Ban chỉ đạo để tổng hợp.

Trên đây là báo cáo những kết quả thực hiện Đề án 498 năm 2017 và phương hướng, kế hoạch thực hiện năm 2018, Ban chỉ đạo Đề án 498 tỉnh báo cáo Hội nghị.

**TM. BAN CHỈ ĐẠO ĐỀ ÁN**

**TRƯỞNG BANCHỈ ĐẠO**

***Nơi nhận:***

* UBND tỉnh (để b/c)
* Thành viên BCĐ;
* Ban Dân tộc; Đã jkys
* Lưu: VT, KTN, TTBCĐ;

**Nguyễn Tiến Hoàng**

**PHÓ CHỦ TỊCH UBND TỈNH**