|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG BÌNH**  Số: /BC-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Quảng Bình, ngày tháng 7 năm 2019* |

**BÁO CÁO**

**Sơ kết 03 năm thực hiện Chỉ thị số 02/CT-UBND ngày 29/01/2016**

**của UBND tỉnh về tăng cường công tác phòng cháy, chữa cháy**

**và cứu nạn, cứu hộ (2016 - 2018)**

Thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW ngày 25/6/2015 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy; Quyết định số 1635/QĐ-TTg ngày 22/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ; Chương trình hành động số 32-CTr/TU ngày 24/8/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, ngày 29/01/2016, UBND tỉnh Quảng Bình ban hành Chỉ thị số 02/CT-UBND về tăng cường công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ (PCCC&CNCH). UBND tỉnh báo cáo kết quả 03 năm triển khai thực hiện như sau:

**I. TÌNH HÌNH CHÁY, NỔ VÀ CỨU NẠN, CỨU HỘ**

**1. Tình hình cháy**

Trong 03 năm (2016-2018), trên địa bàn tỉnh Quảng Bình xảy ra 114 vụ cháy, làm chết 02 người, bị thương 03 người, thiệt hại tài sản ước tính 119.390.020.000 đồng và 380,25 ha rừng. Trong đó, đã xảy ra 01 vụ cháy lớn, gây thiệt hại nghiêm trọng tại Công ty TNHH Minh Tuấn, thiệt hại tài sản hơn 100 tỷ đồng. Cháy rừng xảy ra: 21 vụ, chiếm tỷ lệ 18%.

\* Về nguyên nhân cháy:

- Do sự cố chập điện: 54 vụ; Tỷ lệ: 47 %

- Do bất cẩn trong sử dụng lửa: 16 vụ; Tỷ lệ: 14%;

- Do đốt: 11 vụ; Tỷ lệ: 10 %;

- Đang điều tra: 25 vụ; Tỷ lệ 22 %;

- Nguyên nhân khác: 08 vụ; Tỷ lệ 7 %.

\* Địa bàn cháy:

- Thành thị: 60 vụ; Tỷ lệ: 53 %

- Nông thôn: 54 vụ; Tỷ lệ: 47 %

\* Một số loại hình, khu vực cháy:

- Cơ quan hành chính: 02 vụ; Tỷ lệ: 1,8 %;

- Kho gỗ, nhà máy gỗ: 05 vụ; Tỷ lệ: 4,4 %;

- Nhà dân: 26 vụ; Tỷ lệ: 22,8 %;

- Trạm biến áp: 02 vụ; Tỷ lệ: 1,8 %;

- Cháy chợ, trung tâm thương mại: 01 vụ; Tỷ lệ: 0,9 %;

- Cháy rừng: 21 vụ; Tỷ lệ: 18,4 %;

- Cháy phương tiện giao thông cơ giới: 14 vụ; Tỷ lệ: 12,2 %;

- Cháy tàu cá: 06 vụ; Tỷ lệ: 5,3 %

- Cháy cơ sở kinh doanh: 05 vụ; Tỷ lệ: 4,4 %

- Cháy khác: 32 vụ; Tỷ lệ 28 %.

**2. Tình hình nổ**

Xảy ra vụ 02 nổ do vật liệu nổ còn lại sau chiến tranh, làm chết 01 người, bị thương 03 người.

**3. Tình hình cứu nạn, cứu hộ**

Trong các vụ cháy, lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH đã triển khai lực lượng, phương tiện ngăn chặn không cho cháy lan và cháy lớn trên diện rộng, hướng dẫn hàng chục người thoát nạn an toàn, bảo vệ được nhiều công trình, nhà xưởng. Ngoài các vụ cháy, nổ trên địa bàn tỉnh đã xảy ra 13 vụ sự cố, tai nạn làm chết 10 người, bị thương 17 người.

**II. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**

**1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện**

Trong thời gian qua, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo các sở, ban, ngành, đơn vị cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 02/CT-UBND; gắn thực hiện Chỉ thị số 02/CT-UBND với thực hiện Chỉ thị số 47/CT-TW ngày 25/6/2015 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy, Quyết định số 1635/QĐ-TTg ngày 22/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ, Chương trình hành động số 32-CTr/TU ngày 24/8/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, ngày 29/01/2016 và các văn bản chỉ đạo của Đảng, Quốc hội, Chính phủ về công tác PCCC&CNCH. Đã ban hành 14 văn bản[[1]](#footnote-1) chỉ đạo, quán triệt, triển khai công tác PCCC&CNCH, trong đó tập trung chỉ đạo tăng cường đảm bảo an toàn PCCC đối với trụ sở làm việc của các cơ quan, ban, ngành, các cơ sở kinh doanh có điều kiện, nhà cao tầng, chợ, trung tâm thương mại, các khu dân cư dễ cháy, khu công nghiệp, khu vui chơi giải trí, nơi tập trung đông người, nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh, các cơ sở kinh doanh hàng hóa dễ cháy, nổ...từ đó góp phần hạn chế số vụ, thiệt hại do cháy, nổ gây ra.

Thành lập, kiện toàn, Ban Chỉ đạo PCCC&CNCH từ cấp tỉnh đến cấp huyện. Trong thời gian qua, các Ban Chỉ đạo đều đã đi vào hoạt động có nề nếp, hoàn thành tốt nhiệm vụ đề ra, tập trung thường xuyên đổi mới nội dung tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về PCCC; xây dựng nội quy, điều kiện quy định về an toàn PCCC&CNCH; quan tâm củng cố lực lượng PCCC cơ sở, lực lượng dân phòng và lực lượng PCCC chuyên ngành.

Các sở, ngành, đoàn thể, cơ quan, đơn vị cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố đã tổ chức sinh hoạt, quán triệt đến toàn thể cán bộ, công nhân viên, người lao động, kịp thời ban hành các chương trình, kế hoạch, quy chế nhằm triển khai thực hiện nghiêm túc Chỉ thị 02/CT-UBND tại cơ quan, đơn vị, địa phương.

Công an tỉnh đã ban hành 64 văn bản chỉ đạo lực lượng Công an phối hợp với các ngành chức năng triển khai đồng bộ các giải pháp PCCC&CNCH; làm tốt công tác tham mưu cho UBND tỉnh trong chỉ đạo, điều hành, kiểm tra, hướng dẫn công tác PCCC&CNCH trên địa bàn toàn tỉnh. Trên lĩnh vực PCCC rừng, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tham mưu Ban Chỉ đạo thực hiện Chương trình mục tiêu phát triển lâm nghiệp bền vững tỉnh ban hành 09 văn bản, trực tiếp ban hành 26 văn bản nhằm hướng dẫn các đơn vị chủ rừng và các đơn vị trực thuộc thực hiện nghiêm túc công tác PCCC rừng.

Tăng cường công tác phối hợp, ký kết các quy chế, kế hoạch liên ngành về công tác PCCC&CNCH: Ban hành Quy chế số 4195/QCPH-CAT-SXD-SGTVT-SNN&PTNT-SCT-STNMT ngày 29/10/2018 về phối hợp giữa Công an tỉnh, Sở Xây dựng, các Sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành và Sở Tài nguyên & Môi trường trong công tác kiểm tra nghiệm thu khi hoàn thành công trình xây dựng, kiểm tra nghiệm thu về phòng cháy, chữa cháy và kiểm tra, xác nhận công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành dự án.

Hàng năm, tổ chức hội nghị tổng kết ở cấp tỉnh và cấp huyện nhằm đánh giá tình hình, kết quả công tác PCCC&CNCH trong năm, đề ra phương hướng, nhiệm vụ công tác trọng tâm trong năm tiếp theo. Công tác thi đua khen thưởng được quan tâm thực hiện, trong 03 năm, đã có 28 lượt tập thể và 48 lượt cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác PCCC&CNCH và tham gia phong trào toàn dân PCCC&CNCH được các cấp khen thưởng.

Tăng cường chỉ đạo thành lập các đoàn thanh tra, kiểm tra liên ngành để tiến hành kiểm tra, đánh giá kết quả triển khai thực hiện, các tồn tại, vướng mắc để chỉ đạo khắc phục, chấn chỉnh, tăng cường công tác PCCC&CNCH tại các đơn vị, địa phương. Các sở, ngành, đơn vị, địa phương cũng tổ chức tốt công tác tự kiểm tra công tác PCCC&CNCH trong nội bộ cơ quan, đơn vị, địa phương.

**2. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, kiến thức về PCCC&CNCH**

Quán triệt nguyên tắc cơ bản của công tác PCCC&CNCH là “Huy động sức mạnh tổng hợp của toàn dân tham gia PCCC&CNCH”, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo các các sở, ngành, đơn vị, địa phương tăng cường tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, kiến thức về PCCC&CNCH đến từng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm, ý thức phòng ngừa, hạn chế không để xảy ra cháy, nổ, tai nạn, sự cố.

Trong 3 năm qua, các đơn vị, địa phương trong tỉnh đã tổ chức được hơn 200 hội nghị tuyên truyền, phổ biến kiến thức về PCCC&CNCH với hơn 9000 lượt người tham gia; 180 lớp tập huấn kiến thức, kỹ năng PCCC&CNCH với hơn 6000 người; phát hành hơn 10.000 tờ rời, sổ tay tuyên truyền; in, treo hơn 2.000 băng rôn, khẩu hiệu tuyên truyền về công tác PCCC&CNCH; đăng tải hơn 300 tin, bài, phản ánh, phóng sự, lồng ghép tuyên truyền về công tác PCCC&CNCH. Nội dung tuyên truyền tập trung đánh giá tình hình cháy, nổ, tai nạn, các quy định của pháp luật về công tác PCCC&CNCH, quy định trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, tổ chức và UBND các cấp trong thực hiện Luật PCCC, phong trào toàn dân tham gia PCCC&CNCH…Hình thức, nội dung tuyên truyền thường xuyên được đổi mới đảm bảo thiết thực, phù hợp với từng địa bàn, đối tượng tuyên truyền: Tổ chức hội nghị, mở lớp tập huấn, hội thi sân khấu hóa, giải đáp thắc mắc, nói chuyện chuyên đề… Trong đó:

- Công an tỉnh đã tổ chức 17 hội nghị, 65 lớp tập huấn cho CBCS Công an về công tác PCCC và CNCH.

- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh tổ chức 52 hội nghị/5134 người, 47 lớp tập huấn/1032 người tham gia về công tác PCCC&CNCH cho cán bộ, chiến sỹ và nhân dân trên địa bàn khu vực biên giới.

- Sở Thông tin và Truyền thông phối hợp với Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy chỉ đạo các cơ quan thông tin đại chúng trong tỉnh tăng thời lượng các phóng sự, tin, bài tuyên truyền về công tác PCCC&CNCH, trong đó tập trung tuyên truyền các kiến thức pháp luật, kỹ năng, biện pháp thoát nạn, cứu người trong chữa cháy, CNCH.

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn duy trì mỗi quý 01 lần phổ biến giáo dục pháp luật cho toàn thể cán bộ, công chức, nhân viên; duy trì tập huấn kiến thức PCCC định kỳ 02 năm/1 lần cho đội PCCC đơn vị. Chỉ đạo Chi cục Kiểm lâm tỉnh tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác tuyên truyền phòng, cháy, chữa cháy rừng[[2]](#footnote-2).

- Sở Giáo dục và Đào tạo chỉ đạo các trường, cơ sở giáo dục lồng ghép tuyên truyền công tác PCCC&CNCH trong các buổi chào cờ, sinh hoạt tập trung; tổ chức cho giáo viên, học sinh ký cam kết đảm bảo an ninh, trật tự, phòng, chống cháy, nổ.

- Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh, Hội đồng phổ biến giáo dục pháp luật tỉnh xây dựng và triển khai thực hiện các có hiệu quả các chương trình, kế hoạch, hướng dẫn công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong đó lồng ghép nội dung liên quan công tác PCCC&CNCH.

- Đài Phát thanh - Truyền hình Quảng Bình, Báo Quảng Bình đã phối hợp chặt chẽ với Công an tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh, Sở Thông tin - Truyền thông và các đơn vị có liên quan xây dựng các phóng sự, tin, bài phản ánh về nguy cơ cháy, nổ, biện pháp, kinh nghiệp PCCC có hiệu quả; gương người tốt, việc tốt trong phong trào toàn dân tham gia PCCC&CNCH…

- Các sở, ban, ngành, đơn vị cấp tỉnh căn cứ chức năng, nhiệm vụ đã làm tốt công tác tuyền truyền, giáo dục pháp luật kiến thức về PCCC&CNCH cho cán bộ, công chức, viên chức người lao động thuộc cơ quan, đơn vị quản lý; phối hợp chặt chẽ với lực lượng PCCC&CNCH chuyên trách trong tổ chức tập huấn, hướng dẫn, bồi dưỡng lực lượng PCCC&CNCH tại chổ.

- UBND các huyện, thị xã, thành phố tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCCC&CNCH, trong đó tập trung vào mùa hanh khô, “Tuần lễ quốc gia An toàn - Vệ sinh lao động - Phòng, chống cháy, nổ”, “Ngày Toàn dân phòng cháy, chữa cháy - 4/10” và vào dịp Tết Nguyên đán. Đài phát thanh các địa phương, hệ thống truyền thanh xã, phường, thị trấn tiếp sóng đưa các thông tin tuyên truyền về Luật PCCC, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC, kiến thức về PCCC&CNCH trong sản xuất, sinh hoạt, tình hình cháy, nổ, tai nạn, sự cố và thiệt hại do cháy, nổ, tai nạn, sự cố gây ra tại địa phương… Các tin, bài được đăng tải nhiều lần vào dịp cao điểm (02 lượt/ngày) trên hệ thống thông tin đại chúng, tới tận thôn, xã, khu dân cư, giúp cán bộ, đảng viên và nhân dân nâng cao nhận thức, tự giác chấp hành các quy định của pháp luật về PCCC&CNCH, tích cực tham gia các biện pháp PCCC&CNCH tại cơ sở, khu dân cư nơi sinh sống.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức, đoàn thể các cấp tích cực, chủ động phối hợp với các cơ quan thông tin đại chúng tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật, kiến thức PCCC&CNCH với nhiều hình thức, nội dung phù hợp với từng đối tượng, bảo đảm thiết thực, hiệu quả và tiết kiệm; thường xuyên cập nhật kịp thời các văn bản pháp luật về PCCC&CNCH; huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị thực hiện công tác PCCC&CNCH. Phát huy vai trò nòng cốt của lực lượng Công an viên, dân quân tự vệ, bảo vệ dân phố, lực lượng PCCC cơ sở cùng với quần chúng nhân dân tại tổ dân phố, khu dân cư tích cực thực hiện công tác PCCC&CNCH, sẵn sàng tham gia ứng cứu khi có cháy, nổ, sự cố, tai nạn xảy ra; các chủ rừng và các hộ gia đình nhận khoán bảo vệ rừng phát huy trách nhiệm trong quản lý, bảo vệ rừng, quản lý lâm sản và công tác PCCC rừng.

Thông qua công tác tuyên truyền đã tạo sự chuyển biến tích cực từ nhận thức đến hành động trong thực hiện trách nhiệm về PCCC&CNCH của các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp và các tầng lớp nhân dân; ý thức của người dân trong chấp hành chính sách pháp luật về PCCC&CNCH được nâng lên rõ rệt, cụ thể qua số liệu hàng năm về số lượng người tham gia huấn luyện nghiệp vụ PCCC&CNCH ngày một tăng, chất lượng tham gia thực chất hơn, vai trò trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức ngày càng rõ nét, do đó đã huy động được sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị, các tầng lớp nhân dân tham gia công tác PCCC&CNCH.

**3. Công tác xây dựng phong trào toàn dân tham gia PCCC&CNCH**

Tập trung chỉ đạo công tác xây dựng, củng cố phong trào toàn dân tham gia PCCC&CNCH sâu rộng; gắn với xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc (ANTQ); trọng tâm là thực hiện Đề án “Xây dựng làng an toàn, khu dân cư an toàn; cơ quan, doanh nghiệp, trường học an toàn về ANTT”, gắn nội dung công tác PCCC vào chương trình xây dựng cơ quan, đơn vị, xã, phường an toàn. Thường xuyên chỉ đạo lực lượng Công an tổ chức khảo sát, đánh giá thực trạng công tác xây dựng, nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân tham gia PCCC, qua đó có kế hoạch tiếp tục củng cố, duy trì và nhân rộng các mô hình điển hình tiên tiến, đồng thời chỉ đạo kết hợp chặt chẽ giữa phong trào toàn dân tham gia PCCC gắn với phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ để xây dựng phong trào “Tự quản, tự phòng ngừa, tự bảo vệ ANTT”.

Việc xây dựng đơn vị điển hình tiên tiến và khu dân cư an toàn về PCCC trên địa bàn toàn tỉnh được chú trọng, lấy đơn vị cơ sở, xã, phường, thị trấn, khu dân cư, xóm, làng làm nòng cốt chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác PCCC tại chỗ ở từng cơ quan, đơn vị, hộ gia đình. Định kỳ tổ chức sơ kết, tổng kết, xét công nhận đơn vị điển hình tiên tiến và khu phố an toàn về PCCC nhằm rút kinh nghiệm nhân ra diện rộng, đảm bảo phong trào phát triển liên tục, vững chắc. Phong trào toàn dân tham gia PCCC&CNCH thường xuyên được phát động, ngày càng có chiều sâu, các mô hình, điển hình tiên tiến trong phong trào PCCC không ngừng phát triển.

Xác định được tầm quan trọng của lực lượng PCCC cơ sở, dân phòng đối với công tác PCCC, đã chỉ đạo các cấp, các ngành, cơ quan, đơn vị quan tâm đầu tư xây dựng lực lượng PCCC tại chỗ, thực hiện phương châm “4 tại chỗ”. Đến nay toàn tỉnh đã thành lập được 3.096 đội PCCC cơ sở với hơn 18.000 đội viên và 1.012 đội dân phòng làm công tác PCCC với 10.296 đội viên, hàng năm lực lượng này đều được tập huấn nghiệp vụ PCCC và trang bị các dụng cụ, phương tiện chữa cháy cần thiết để dập tắt các đám cháy ngay từ ban đầu. Đối với các doanh nghiệp, đơn vị, cơ sở có nhiều tính chất nguy hiểm cháy nổ cao, đã chú trọng xây dựng lực lượng chữa cháy chuyên trách và bán chuyên trách. Chính vì vậy, trong 3 năm đã có hơn 26% số vụ cháy do lực lượng dân phòng, PCCC cơ sở tự dập tắt, số vụ còn lại kịp thời phối hợp với lực lượng chữa cháy chuyên nghiệp để cứu chữa đạt kết quả tốt.

Công tác huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ PCCC cho các lực lượng tại chỗ được quan tâm thực hiện nghiêm túc. Đã tổ chức tuyên truyền, huấn luyện 900 cuộc, với thời gian 27.004 giờ, có 20.608 lượt người tham gia.

Công tác triển khai thực hiện chế độ chính sách cho lực lượng PCCC tại chỗ đã được quan tâm thực hiện, tuy nhiên, do nguồn kinh phí của tỉnh còn hạn chế nên mới chỉ triển khai đối với đội trưởng, đội phó Đội dân phòng, Đội PCCC ở các cơ sở tư nhân, còn các cơ sở thuộc quản lý ngân sách nhà nước chưa thực hiện được. Chế độ đối với người được điều động, huy động trực tiếp chữa cháy, phục vụ chữa cháy, chế độ đối với cán bộ, đội viên đội dân phòng, đội PCCC cơ sở, chuyên ngành tham gia huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ đã được triển khai thực hiện theo đúng quy định của pháp luật về PCCC.

**4. Công tác phòng cháy**

***4.1. Công tác thẩm duyệt, nghiệm thu về PCCC***

- Tình hình, kết quả công tác thẩm duyệt, nghiệm thu về PCCC

Thực hiện Luật PCCC, Luật sửa đổi bổ sung một số điều Luật PCCC, Nghị định số 79/2014/NĐ-CP ngày 31/7/2014 của Chính phủ và Thông tư số 66/2014/TT-BCA ngày 16/12/2014 của Bộ Công an, Công an tỉnh Quảng Bình đã tiến hành nhận và thẩm duyệt thiết kế về các cơ sở xây dựng mới hoặc cải tạo, phương tiện giao thông cơ giới có yêu cầu đặc biệt về bảo đảm an toàn phòng cháy và chữa cháy khi chế tạo mới hoặc hoán cải thuộc danh mục phải thẩm duyệt PCCC. CBCS thực hiện công tác thẩm duyệt, thiết kế về PCCC thường xuyên nghiên cứu, hoàn thiện các quy trình tiếp nhận, thẩm duyệt thiết kế, nghiệm thu về PCCC; tổ chức niêm yết công khai các quy trình, thủ tục, thời hạn giải quyết các công việc của công dân và cơ sở; triển khai duy trì việc hướng dẫn các cơ quan, tổ chức, cá nhân thực hiện các yêu cầu quy định của pháp luật về PCCC.

Trong quá trình thực hiện công tác thẩm duyệt, nghiệm thu về PCCC, Công an tỉnh Quảng Bình đã yêu cầu chủ đầu tư, các đơn vị tư vấn thiết kế, giám sát thi công thực hiện đầy đủ các yêu cầu để đảm bảo an toàn PCCC trong việc thẩm duyệt thiết kế, đảm bảo an toàn PCCC trong giai đoạn thi công cũng như nghiệm thu việc thi công, lắp đặt các hệ thống PCCC theo đúng bản vẽ thiết kế đã được thẩm duyệt về PCCC. Chỉ đạo Sở Xây dựng chỉ được cấp Giấy phép xây dựng đối với các công trình thuộc diện phải thẩm duyệt thiết kế PCCC khi công trình đã được cấp Giấy chứng nhận thẩm duyệt PCCC.

Trong 03 năm đã tiếp nhận và thẩm duyệt về PCCC 684 công trình; kiểm tra 96 công trình trong giai đoạn thi công, khảo sát chấp thuận vị trí xây dựng đối với 26 công trình; tổ chức nghiệm thu đưa vào sử dụng 218 công trình.

- Tình hình thực hiện cải cách thủ tục hành chính trong công tác thẩm duyệt về PCCC; sự phối hợp giữa cơ quan Cảnh sát PCCC với các cơ quan chức năng trong công tác thẩm duyệt, nghiệm thu về PCCC

UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh tiến hành nghiêm túc việc thực hiện cải cách thủ tục hành chính trong công tác thẩm duyệt thiết kế về PCCC. Kết quả thời hạn tiến hành dự án thiết kế quy hoạch giảm từ không quá 10 ngày làm việc không quá 05 ngày; thiết kế cơ sở từ không quá 10 ngày làm việc đối với dự án nhóm A; không quá 05 ngày làm việc đối với dự án nhóm B và C xuống không quá 05 ngày làm việc đối với dự án nhóm A, không quá 03 ngày làm việc đối với dự án nhóm B và C; thiết kế kỹ thuật hoặc thiết kế bản vẽ thi công không quá 15 ngày làm việc đối với dự án, công trình nhóm A, không quá 10 ngày làm việc đối với dự án, công trình nhóm B và C xuống không quá 07 ngày làm việc đối với dự án, công trình nhóm A; không quá 05 ngày làm việc đối với dự án, công trình nhóm B và C. Chấp thuận địa điểm xây dựng công trình giảm từ không quá 05 ngày làm việc xuống không quá 02 ngày làm việc. Đối với nghiệm thu về PCCC thời hạn giảm từ không quá 07 ngày xuống không quá 03 ngày làm việc, kể từ ngày thông qua biên bản kiểm tra nghiệm thu, cơ quan Cảnh sát PCCC có trách nhiệm xem xét, nếu đạt các yêu cầu thì ra văn bản nghiệm thu về PCCC.

Công an tỉnh Quảng Bình đã phối hợp chặt chẽ với các sở, ban, ngành có liên quan trong công tác quy hoạch, cấp phép xây dựng tại địa phương. Các cơ sở thuộc diện phải được cơ quan Cảnh sát PCCC chấp thuận địa điểm xây dựng, thẩm duyệt thiết kế về PCCC đảm bảo theo quy định của pháp luật trước khi tiến hành các bước tiếp theo. UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh, Sở Xây dựng và các sở có liên quan phối hợp xây dựng Quy chế phối hợp số 4195/QCPH-CAT-SXD-SGTVT-SNN&PTNT-SCT-STNMT ngày 29/10/2018 về phối hợp trong công tác kiểm tra nghiệm thu khi hoàn thành công trình xây dựng, kiểm tra nghiệm thu về PCCC và kiểm tra, xác nhận công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành dự án.

- Sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị liên quan trong công tác quy hoạch, cấp phép xây dựng tại địa phương được thực hiện khá chặt chẽ, đặc biệt là đối với những công trình xây dựng do cơ quan cấp phép cấp tỉnh thực hiện (Sở Xây dựng, Sở Công thương, Ban Quản lý khu kinh tế...). Cơ quan Cảnh sát PCCC và CNCH đã phối hợp tốt với các cơ quan liên quan, thực hiện có hiệu quả chức năng thẩm duyệt, nghiệm thu về PCCC, đặc biệt là sự phối hợp với Sở Công Thương trong khảo sát địa điểm dự kiến xây dựng các cửa hàng xăng dầu, các kho vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh; Sở Xây dựng và Ban Quản lý khu kinh tế trong cấp phép xây dựng đối với các công trình thuộc diện phải thẩm duyệt, nghiệm thu về PCCC.

***4.2. Công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật về PCCC***

UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh tiến hành 02 cuộc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về PCCC đối với chợ, rừng và các cơ sở kinh doanh karaoke với 29 đối tượng được thanh tra, qua thanh tra đã phát hiện 18 tồn tại thiếu sót, kiến nghị 20 nội dung.

Ngoài ra, các đoàn kiểm tra liên ngành do Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, ban, ngành đã tiến hành kiểm tra 11.636 lượt cơ sở; kiến nghị các cơ sở khắc phục 11.558 thiếu sót. Tiến hành kiểm tra an toàn an toàn PCCC theo chuyên đề tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ, karaoke, khách sạn cao tầng; kiểm tra, hướng dẫn công tác PCCC&CNCH tại các khu dân cư, nhà dân kết hợp sản xuất kinh doanh, nhà liền kề; các chợ, trung tâm thương mại và các cơ sở sản xuất, kinh doanh, chế biến gỗ.

Tổ chức hướng dẫn 100% cơ sở có nhiều nguy hiểm về cháy, nổ ký cam kết đảm bảo an toàn về PCCC, có phương án chữa cháy, thành lập Đội PCCC cơ sở và trang bị các phương tiện chữa cháy tại chỗ.

Về công tác tự kiểm tra của các cơ quan, tổ chức, cơ sở, khu dân cư: Thực hiện quy định về công tác tự kiểm tra an toàn PCCC&CNCH, định kỳ các cơ quan, tổ chức, cơ sở, khu dân cư thuộc diện quản lý PCCC đều tiến hành các cuộc kiểm tra với thành phần là người đứng đầu cơ sở hoặc người được ủy quyền và các bộ phận liên quan, kết thúc các đợt kiểm tra đều lập biên bản kiểm tra theo đúng quy định. Trong 03 năm, các cơ sở, khu dân cư đã tiến hành tự kiểm tra an toàn PCCC và CNCH 8.546 lượt, phát hiện, khắc phục 1.621 thiếu sót. Tuy nhiên, do các cơ sở chưa được đào tạo nghiệp vụ PCCC&CNCH nên công tác tự kiểm tra còn hạn chế, chưa phát hiện được nhiều các thiếu sót, tồn tại về PCCC và CNCH.

Công tác kiểm tra, tuyên truyền, hướng dẫn các cơ sở thuộc diện phải mua bảo hiểm cháy nổ bắt buộc, chấp hành việc mua bảo hiểm cháy nổ đúng đạt được nhiều kết quả tích cực. Đa phần các cơ sở đều hiểu rõ quy định của pháp luật, trách nhiệm và quyền lợi khi tham gia bảo hiểm và chủ động liên hệ với các đơn vị bán bảo hiểm để thực hiện theo quy định. Tuy nhiên trong quá trình triển khai thực hiện vẫn còn nhiều khó khăn, vướng mắc về nguồn kinh phí, tâm lý chủ quan, coi thường công tác PCCC của một số người đứng đầu cơ sở, việc phân bố các đơn vị bán bảo hiểm cháy nổ,...Ngoài ra, còn có nguyên nhân là cơ sở kinh doanh bảo hiểm không muốn bán bảo hiểm cháy, nổ cho một số đối tượng như các hộ tiểu thương kinh doanh trong các chợ vì khó xác định được giá trị tài sản, nguy cơ cháy, nổ cao; các cửa hàng kinh doanh GAS khối lượng tài sản không đáng kể nên phí bảo hiểm thấp, không đảm bảo thu nhập cho đơn vị bán bảo hiểm. Trong khi đó, các các quy định về xử lý vi phạm hành chính lại không có quy định về xử lý đơn vị bảo hiểm mà không muốn bán.

***4.3. Công tác bảo đảm kinh phí - tài chính cho hoạt động PCCC&CNCH; trang bị cơ sở, vật chất, phương tiện PCCC&CNCH***

Trong 03 năm qua, UBND tỉnh luôn quan tâm đầu tư kinh phí, trang bị cơ sở vật chất, phương tiện phục vụ công tác PCCC&CNCH: Tổ chức xây dựng, đưa vào sử dụng trụ sở Đội Cảnh sát PCCC&CNCH Bắc Quảng Bình; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp trụ sở chính của Phòng Cảnh sát PCCC và CNCH Công an tỉnh; bố trí kinh phí phục vụ Hội thao kỹ thuật PCCC&CNCH cho lực lượng PCCC cơ sở và dân phòng toàn tỉnh năm 2016; kinh phí hỗ trợ công tác tập luyện và tham dự Hội thi nghiệp vụ CNCH khu vực Bắc Miền Trung năm 2017. Hàng năm, ngoài kinh phí của Bộ Công an cấp, UBND tỉnh đều bố trí nguồn kinh phí phù hợp phục vụ công tácmua sắm trang thiết bị, phương tiện của lực lượng Cảnh sát PCCC&CNCH.

Hiện nay phương tiện PCCC&CNCH được Bộ Công an và UBND tỉnh trang bị tương đối đầy đủ và hiện đại gồm: 10 xe chữa cháy, 03 xe bồn chở nước, 01 xe chỉ huy chữa cháy, 01 xe CNCH, 01 xe thang có độ vươn cao 32m, 01 xe chống bạo loạn, 01 xe chuyên dùng; hệ thống thông tin liên lạc được trang bị phục vụ cơ bản đáp ứng yêu cầu công tác PCCC&CNCH.

Đồng thời, UBND tỉnh đã quan tâm chỉ đạo việc bảo đảm các điều kiện phục vụ cho hoạt động chữa cháy, CNCH như: Hạ tầng giao thông được đầu tư xây dựng thông thoáng, đảm bảo tải trọng cho xe chữa cháy; trụ nước chữa cháy, các bến lấy nước phục vụ công tác chữa cháy thường xuyên được rà soát, sửa chữa, bổ sung; các trục đường giao thông chính trong đô thị đều lắp đặt các trụ nước chữa cháy, nghiêm cấm việc xây ụ, đặt cọc làm cản trở giao thông; các khu công nghiệp, khu dân cư tập trung xây dựng mới phải xin ý kiến của lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH về giải pháp bố trí giao thông và lắp đặt các trụ nước chữa cháy và phải được nghiệm thu về PCCC trước khi đi vào hoạt động...

Các sở, ngành, địa phương, đơn vị cũng quan tâm đầu tư kinh phí cho các hoạt động PCCC&CNCH như: mua sắm trang thiết bị, dụng cụ PCCC&CNCH để trang bị cho lực lượng PCCC cơ sở và dân phòng, bố trí kinh phí chi thường xuyên phục vụ các hoạt động PCCC như xây dựng phong trào toàn dân tham gia PCCC&CNCH, trang bị phương tiện, thiết bị PCCC&CNCH; tăng cường công tác tuyên truyền, huấn luyện, bồi dưỡng, tập huấn PCCC&CNCH; công tác thi đua, khen thưởng các điển hình tiên tiến, các mô hình điểm về PCCC&CNCH.

**5. Công tác chữa cháy và CNCH trong các vụ cháy, nổ**

Trong thời gian qua, Ban Chỉ đạo PCCC&CNCH các cấp cùng lực lượng PCCC trên địa bàn tỉnh đã tổ chức chữa cháy kịp thời, đạt hiệu quả cao đối với các vụ cháy xảy ra, hạn chế xảy ra cháy lan, cháy lớn gây hậu quả nghiêm trọng, bảo vệ tài sản của Nhà nước và người dân trị giá hàng trăm tỷ đồng. Trong tổng số 114 vụ cháy xảy ra trên địa bàn, lực lượng Cảnh sát PCCC&CNCH đã trực tiếp chữa cháy 84 vụ, xuất 132 lượt xe với 1.372 lượt cán bộ, chiến sỹ tham gia, đã kịp thời ngăn chặn không để cháy lớn xảy ra; 30 vụ cháy do người dân, lực lượng PCCC cơ sở, lực lượng dân phòng tự tổ chức chữa cháy.

Công an tỉnh đã làm tốt công tác chỉ huy điều hành, huy động các lực lượng, phương tiện tham gia để chữa cháy, đồng thời tổ chức điều tra làm rõ nguyên nhân các vụ cháy, trách nhiệm, biện pháp chỉ đạo, xử lý, chấn chỉnh, khắc phục hậu quả do cháy, nổ gây ra. Sau khi chữa cháy đều tổ chức học tập rút kinh nghiệm góp phần nâng cao hiệu quả cứu chữa các vụ cháy và CNCH trong đám cháy. Lực lượng Cảnh sát PCCC&CNCH duy trì chế độ thường trực sẵn sàng chiến đấu 24/24 giờ; công tác trực ban, trực chiến, bảo vệ cơ quan an toàn; công tác thông tin liên lạc đảm bảo thường xuyên liên tục; nhận và xử lý thông tin báo cháy, cứu nạn, cứu hộ theo đúng quy trình nhanh chóng và chính xác; tổ chức chữa cháy, CNCH kịp thời và có hiệu quả. Lực lượng PCCC&CNCH dân phòng, PCCC cơ sở đảm bảo chế độ trực, kịp thời phát hiện các vụ cháy, nổ, tai nạn, sự cố xảy ra trong phạm vi phụ trách và xử lý hiệu quả ngay từ khi mới bắt đầu, hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại về người và tài sản.

Đối với công tác PCCC rừng, hàng năm UBND tỉnh đều chỉ đạo Công an tỉnh và Chi cục Kiểm lâm phối hợp tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ về PCCC và CNCH cho các chủ rừng, người lao động trên địa bàn. Bên cạnh đó, các doanh nghiệp, chủ rừng thường xuyên quan tâm đầu tư về cơ sở vật chất trong công tác PCCC rừng như: sửa chữa chòi canh; nâng cấp, xây dựng đường ranh cản lửa, đường đai xanh và một số biện pháp kỹ thuật lâm sinh như phát hạ thấp thực bì, vệ sinh rừng; mua sắm một số phương tiện, trang thiết bị chữa cháy ban đầu... phù hợp với điều kiện thực tế và mang lại hiệu quả. Xác định tính chất, tầm quan trọng của công tác PCCC rừng, nên khi khi có cháy rừng xảy ra, UBND tỉnh và các cấp, các ngành, các lực lượng có liên quan tập trung chữa cháy kịp thời. Đối với các vụ cháy rừng nhỏ, lực lượng Kiểm lâm (đơn vị được giao nhiệm vụ chính trong PCCC rừng) nhanh chóng huy động người, phương tiện phối hợp với chủ rừng, người dân sống gần khu vực rừng bị cháy để dập tắt đám cháy. Đối với các vụ cháy rừng lớn, tùy vào mức độ đám cháy, UBND tỉnh, UBND huyện nhanh chóng thành lập Ban Chỉ đạo chữa cháy do đồng chí Lãnh đạo UBND tỉnh, Lãnh đạo UBND huyện làm trưởng ban, nhanh chóng huy động lực lượng Công an, Quân đội, Kiểm lâm, người dân các xã có rừng bị cháy tổng lực tham gia dập tắt đám cháy. Do đó, trong thời gian qua, đa số các vụ cháy rừng đều được dập tắt nhanh chóng, không gây thiệt hại về người, hạn chế thiệt hại về tài sản của nhà nước và nhân dân.

Công tác tổ chức thực tập, diễn tập PCCC&CNCH được quan tâm chỉ đạo thường xuyên. Trong 3 năm Công an tỉnh đã phối hợp với các lực lượng, đơn vị liên quan xây dựng, tổ chức thực tập đối với 154 phương án phương án chữa cháy, trong đó có 15 phương án chữa cháy huy động nhiều lực lượng, phương tiện tham gia; kết quả phối hợp thực tập chữa cháy đều đạt yêu cầu, đảm bảo chữa cháy nhanh, gọn, hiệu quả. Năm 2018, UBND tỉnh đã chỉ đạo Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh phối hợp với Công an tỉnh, Chi cục Kiểm lâm và các đơn vị có liên quan tổ chức diễn tập PCCC rừng với quy mô lớn tại huyện Minh Hóa, huy động lực lượng trên 200 người tham gia.

**6. Công tác điều tra, giải quyết các vụ cháy, nổ, tai nạn**

Trong 03 năm, các lực lượng chức năng đã điều tra kết luận nguyên nhân 89/114 vụ cháy (đạt 78%), trong đó, Cơ quan Cảnh sát PCCC trực tiếp kết luận 20 vụ, cơ quan điều tra 02 cấp ra kết luận 69 vụ. Còn 25/188 vụ đang điều tra nguyên nhân, chủ yếu là các vụ cháy rừng, việc điều tra đang còn gặp nhiều khó khăn do địa bàn xảy ra cháy rộng, thời gian bắt đầu xảy ra cháy khó xác định, phương tiện phục vụ điều tra thiếu. Kết quả xử lý:

- Xử lý hình sự: Cơ quan Cảnh sát điều tra đã khởi tố điều tra 02 vụ cháy rừng, không khởi tố bị can do đối tượng gây cháy rừng bị bệnh tâm thần. Khởi tố điều tra 01 vụ nổ, không khởi tố bị can do không xác định được đối tượng.

- Xử lý vi phạm hành chính: UBND các cấp, Công an tỉnh đã lập 407 biên bản vi phạm, phạt tiền đối với 402 trường hợp, tổng số tiền phạt là 212.250.000 đồng; lực lượng Kiểm lâm xử lý 14 trường hợp vi phạm quy định về PCCC rừng.

***7. Công tác xã hội hóa hoạt động PCCC&CNCH; nghiên cứu và ứng dụng khoa học PCCC&CNCH***

UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố, tham mưu UBND tỉnh ban hành cơ chế, chính sách khuyến khích các tổ chức, cá nhân tham gia xây dựng, phát triển hạ tầng, kỹ thuật về PCCC&CNCH; nghiên cứu, chuyển giao công nghệ, sản xuất phương tiện, thiết bị PCCC&CNCH, có chính sách ưu đãi về thuế đối với các cơ sở sản xuất, lắp ráp, xuất khẩu phương tiện PCCC và thu hút, xúc tiến đầu tư cho công tác PCCC&CNCH. Vì vậy, công tác xã hội hóa hoạt động PCCC&CNCH đã có những chuyển biến khá tích cực, phong trào toàn dân tham gia PCCC&CNCH đã huy động được cả hệ thống chính trị từ tỉnh đến địa phương vào cuộc. Tuy nhiên đánh giá chung vẫn còn mang tính hình thức, chưa đi vào chiều sâu, nhận thức của cơ quan, tổ chức, người dân đối với công tác này vẫn chưa cao, còn coi đây là trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước.

Công tác nghiên cứu và ứng dụng khoa học PCCC&CNCH: Chi cục Kiểm lâm đã xây dựng 07 trạm khí tượng và cảnh báo cháy rừng tại 07 đơn vị trực thuộc trên địa bàn tỉnh để theo dõi các chỉ tiêu về thời tiết, khí hậu nhằm nâng cao chất lượng cảnh báo, dự báo cháy rừng trên địa bàn tỉnh. Ứng dụng hệ thống theo dõi cháy rừng trực tuyến của Cục Kiểm lâm để phát hiện sớm và kiểm tra, xác minh ngay các điểm cháy trên địa bàn, huy động lực lượng tại chỗ kịp thời khi đám cháy mới phát sinh, hạn chế thấp nhất thiệt hại do cháy rừng gây ra.

**III. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

**1. Ưu điểm**

- Đã kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo và triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước, các hướng dẫn của Bộ, Ngành về công tác PCCC&CNCH. Các sở, ban, ngành, cơ quan, doanh nghiệp đã chú trọng củng cố, xây dựng lực lượng PCCC ở cơ sở, đầu tư kinh phí trang bị phương tiện, dụng cụ PCCC&CNCH tại chỗ đảm bảo, thường xuyên tiến hành công tác tự kiểm tra an toàn PCCC&CNCH, kịp thời phát hiện và khắc phục các nguy cơ phát sinh cháy, nổ.

- Các vụ cháy, nổ, tai nạn, sự cố hàng năm đều được kiềm chế, ít xảy ra các vụ cháy lớn gây thiệt hại nghiêm trọng về người và tài sản. Công tác chữa cháy, CNCH khi có cháy, nổ, tai nạn xảy ra được tổ chức kịp thời, phát huy hiệu quả cao.

- Ý thức của người dân và đặc biệt là người đứng đầu các cơ quan, tổ chức doanh nghiệp trong công tác PCCC và CNCH đã có sự chuyển biến rõ rệt.

- Các sở, ban, ngành, cơ quan, doanh nghiệp, đơn vị, địa phương trong tỉnh đã quan tâm chỉ đạo công tác PCCC&CNCH, làm tốt công tác tuyên truyền pháp luật, kiến thức, huấn luyện các kỹ năng về công tác PCCC&CNCH; công tác kiểm tra, hướng dẫn đảm bảo an toàn PCCC&CNCH được đẩy mạnh và thực hiện có hiệu quả.

**2. Hạn chế, bất cập**

- Cơ sở hạ tầng phục vụ công tác chữa cháy còn nhiều bất cập, chưa đảm bảo yêu cầu phục vụ công tác chữa cháy và CNCH hiện nay, nhất là nguồn nước chữa cháy chưa được quy hoạch, bổ sung đầy đủ gây khó khăn cho công tác chữa cháy.

- Điều kiện an toàn PCCC&CNCH tại một số cơ sở chưa đảm bảo theo quy định. Hệ thống điện sử dụng lâu ngày ít được bảo dưỡng, sửa chữa. Việc sử dụng các nguồn lửa, nguồn nhiệt, thiết bị sinh lửa, sinh nhiệt chưa được chú ý về điều kiện an toàn PCCC, chưa trang bị đầy đủ các phương tiện, dụng cụ chữa cháy cần thiết để đáp ứng yêu cầu chữa cháy tại chỗ.

- Đa số người dân sinh sống tại các khu dân cư, các hộ kinh doanh nhỏ lẻ chưa được tập huấn các kiến thức, các kỹ năng cơ bản về công tác PCCC&CNCH; chưa được đầu tư kinh phí trang bị, lắp đặt các phương tiện PCCC&CNCH.

- Đa phần các hộ kinh doanh nhỏ lẻ đều được cải tạo từ nhà ở, nên các điều kiện về đường lối thoát nạn, khoảng cách an toàn PCCC chưa đảm bảo theo quy định. Hàng hóa kinh doanh đa phần là các chất dễ cháy như vải, giấy, nệm, mút xốp, sơn, gas...nhưng sắp xếp chưa được hợp lý, ảnh hưởng đến lối thoát nạn và gần các nguồn nhiệt gây cháy.

- Việc đảm bảo chế độ, chính sách cho đội trưởng, đội phó đội dân phòng, đội PCCC cơ sở không chuyên trách và đầu tư trang bị phương tiện PCCC&CNCH cho lực lượng này chưa được đáp ứng theo quy định.

- Lực lượng Cảnh sát PCCC&CNCH còn thiếu về biên chế và trang thiết bị phương tiện phục vụ công tác. Hiện có 03 đội chữa cháy, quân số, trang bị phương tiện thiếu, mới chỉ đạt 1/3 so với yêu cầu.Các Đội Cảnh sát PCCC&CNCH bán kính hoạt động rộng, thời gian đến đám cháy bị kéo dài làm giảm hiệu quả công tác chữa cháy. Trụ sở làm việc tại các Đội Cảnh sát PCCC&CNCH độc lập đã xuống cấp, Đội Cảnh sát PCCC&CNCH Tuyên Minh đang đóng quân chung với Công an Thị trấn Quy Đạt nên ảnh hưởng đến công tác thường trực chiến đấu và đời sống cán bộ, chiến sỹ thường trực chữa cháy. Phương tiện chữa cháy, CNCH của lực lượng Cảnh sát PCCC&CNCH Công an tỉnh vừa thiếu, vừa xuống cấp, một số phương tiện, thiết bị không đáp ứng yêu cầu chữa cháy và CNCH nhất là đối với các vụ cháy nhà cao tầng, cháy khu công nghiệp, cháy rừng diện rộng.

- Cơ sở vật chất phục vụ chữa cháy nhiều nơi còn thiếu, chưa đáp ứng yêu cầu; phương tiện, dụng cụ chữa cháy rừng còn thô sơ. Phương tiện, dụng cụ phục vụ công tác chữa cháy trang cấp cho các đội dân phòng còn thiếu cả về số lượng và chủng loại; trang phục chữa cháy cho lực lượng dân phòng PCCC cơ sở chưa đảm bảo theo quy định.

- Quy hoạch mạng lưới hệ thống cơ sở hạ tầng về PCCC&CNCH, giao thông phục vụ chữa cháy và mạng lưới cấp nước chữa cháy đô thị, khu công nghiệp phục vụ chữa cháy chưa đồng bộ, chưa phát huy hiệu quả, nhất là trong các đám cháy lớn, xa khu vực đô thị. Điều kiện an toàn PCCC ở nhiều loại hình cơ sở chưa đáp ứng được yêu cầu quy định hiện hành.

**3. Nguyên nhân của những hạn chế, bất cập**

*3.1. Nguyên nhân chủ quan*

- Trách nhiệm của người đứng đầu ở một số đơn vị, địa phương, cơ sở trọng điểm về PCCC&CNCH chưa được đề cao trong việc chủ động thực hiện các biện pháp đảm bảo an toàn PCCC&CNCH, mua bảo hiểm cháy, nổ theo quy định; một số cấp chính quyền, cơ quan, đơn vị chư­a thực sự quan tâm đầu tư kinh phí cho hoạt động PCCC&CNCH, chưa tập trung củng cố xây dựng phong trào quần chúng tham gia PCCC&CNCH, nhất là ở một số cơ sở kinh doanh, sản xuất tư nhân, một số cơ sở liên doanh với đối tác nước ngoài, một số phường, xã dân c­ư tập trung. Một số cơ quan, đơn vị chưa chú trọng công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật, kiến thức về PCCC&CNCH nên ý thức trách nhiệm của một bộ phận cán bộ, nhân dân còn chưa cao.

- Việc triển khai thực hiện Luật PCCC, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật PCCC và các văn bản chỉ đạo của cấp trên về công tác PCCC&CNCH, về ngăn chặn cháy lớn của các cấp, các ban ngành có nơi, có lúc chưa kịp thời, chưa thực sự nghiêm túc. Việc huy động sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị tham gia công tác PCCC&CNCH tuy có những chuyển biến, nhưng hiệu quả chưa cao, chưa đi vào thực chất, còn mang tính hình thức.

- Công tác xử lý vi phạm hành chính đối với các doanh nghiệp, tổ chức và cá nhân vi phạm chưa quyết liệt, hình thức xử lý chưa đủ sức răn đe. Do đó, tại một số cơ quan, đơn vị, cơ sở kinh doanh chưa thực hiện đầy đủ các quy định về đảm bảo an toàn PCCC&CNCH. Việc tạm đình chỉ, đình chỉ đối với cơ sở vi phạm quy định về PCCC&CNCH gặp nhiều khó khăn do ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động sản xuất kinh doanh, môi trường đầu tư, an sinh xã hội...

*3.2. Nguyên nhân khách quan*

- Nguồn kinh phí cấp cho công tác PCCC&CNCH còn hạn chế, chưa làm tốt công tác xã hội hóa, chưa huy động được nhiều nguồn lực bên ngoài phục vụ công tác PCCC&CNCH.

- Chế độ chính sách động viên, khuyến khích hoạt động của lực lượng PCCC cơ sở, dân phòng chưa được quy định rõ ràng và còn bất cập, do vậy chưa có tác dụng khuyến khích, phát huy được vai trò trách nhiệm của cá nhân trong công tác PCCC&CNCH.

- Chưa có giải pháp hữu hiệu để bảo đảm an toàn về PCCC&CNCH cho một số loại hình cơ sở mới xuất hiện, tiềm ẩn nhiều nguy cơ cháy, nổ như loại hình nhà ở liền kề, nhà ở kết hợp kinh doanh, nhà cho thuê trọ…

- Một số quy định của pháp luật không phù hợp với thực tế công tác PCCC&CNCH tại địa phương: Quy định về số lượt kiểm tra cơ sở nguy hiểm cháy nổ theo Nghị định số 79/2014/NĐ-CP thì 1 quý 1 lần, nhưng theo chỉ thị số 20/CT-TTg thì mỗi năm chỉ được thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp 1 lần; Quy định về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực CNCH chưa có; Quy định xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực PCCC không có quy định về xử lý đối với cơ sở kinh doanh bảo hiểm không bán bảo hiểm cháy nổ cho cơ sở khi cơ sở đã đề nghị, khung xử lý về bảo hiểm cháy nổ quá cao, nhiều cơ sở không có khả năng chi trả….

**IV. BÀI HỌC KINH NGHIỆM**

**1.** Công tác PCCC&CNCH phải đặt dưới sự lãnh đạo trực tiếp của các cấp ủy Đảng, của thủ trưởng đơn vị và được sự tham gia nhiệt tình của toàn thể cơ quan, tổ chức, nhân dân. Thường xuyên thực hiện công tác kiểm tra, giám sát, coi trọng công tác sơ kết, tổng kết rút kinh nghiệm, có phương pháp bồi dưỡng, nhân điển hình tiên tiến thông qua sơ kết, tổng kết. Từng cán bộ đảng viên phải xác định thực hiện công tác PCCC&CNCH là trách nhiệm, quyền lợi của mỗi cơ quan, tổ chức, hộ gia đình và cá nhân.

**2.** Cấp ủy, chính quyền địa phương phải thường xuyên quan tâm công tác PCCC&CNCH cũng như phối hợp giữa các lực lượng chuyên trách tham gia công tác này trên địa bàn toàn tỉnh. Đồng thời có sự chỉ đạo chặt chẽ, sát sao của UBNDcác cấp để chủ động phối hợp xây dựng các chương trình, kế hoạch tổ chức thực hiện có hiệu quả. Nâng cao hơn nữa trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong công tác tuyên truyền, vận động quần chúng nhân dân tham gia PCCC&CNCH. Phát huy vai trò Mặt trận Tổ quốc tỉnh và các tổ chức thành viên của Mặt trận trong vận động quần chúng nhân dân tham gia PCCC&CNCH.

**3.** Thường xuyên tổ chức huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ PCCC&CNCH cho lực lượng dân phòng, lực lượng PCCC cơ sở; đổi mới hình thức, nội dung tại các lớp huấn luyện tăng cường quán triệt các văn bản quy phạm pháp luật của Nhà nước, của địa phương về công tác PCCC&CNCH; đồng thời, hướng dẫn thực hành sử dụng các phương tiện chữa cháy, CNCH; phối hợp tổ chức diễn tập các phương án chữa cháy, CNCH đạt kết quả tốt.

**4.** Tăng cường đầu tư thiết bị, dụng cụ PCCC&CNCH chuyên dụng đảm bảo tối thiểu cho hoạt động và ngày càng được hiện đại. Bên cạnh đó, các địa phương luôn đề cao tinh thần chủ động, làm tốt công tác 4 tại chỗ trong PCCC&CNCH, trong đó lấy phòng ngừa là chính.

**5.** Ban chỉ đạo PCCC các cấp thường xuyên tiến hành kiểm tra, giám sát chặt chẽ việc thực hiện công tác PCCC; phát huy vai trò trách nhiệm của người đứng đầu cơ sở, phát hiện, ngăn chặn xử lý, báo cáo kịp thời các nguy cơ, các hành vi vi phạm.

**6.** Tăng cường vai trò, trách nhiệm của lực lượng Cảnh sát PCCC&CNCH trong việc quản lý nhà nước về PCCC&CNCH; có cơ chế phối hợp, chính sách động viên, khuyến khích, vận động toàn dân tham gia PCCC&CNCH.

**V. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ THỜI GIAN TỚI**

**1.** Tiếp tục chỉ đạo tổ chức thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 47-CT/TW, ngày 25/6/2015 của Ban Bí thư và Chương trình hành động số 32-CTr/TU ngày 24/8/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCCC, Chỉ thị số 02/CT-UBND tỉnh ngày 29/01/2016 của UBND tỉnh về tăng cường công tác PCCC&CNCH.

**2.** Thường xuyên đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, giáo dục, phổ biến pháp luật và kiến thức về PCCC&CNCH cho cán bộ, công nhân viên, và nhân dân. Tiếp tục đẩy mạnh phong trào toàn dân tham gia công tác PCCC&CNCH; xây dựng, củng cố lực lượng PCCC cơ sở, chuyên ngành, lực lượng dân phòng đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao, nhất là ở những cơ sở, địa bàn trọng điểm có nhiều nguy cơ xảy ra cháy. Tăng cường trang bị phương tiện, huấn luyện nghiệp vụ, làm tốt chế độ, chính sách hỗ trợ để lực lượng PCCC cơ sở, chuyên ngành, lực lượng dân phòng hoạt động có hiệu quả.

**3.** Tổ chức rà soát, bổ sung các điều kiện an toàn về PCCC, điều kiện phục vụ công tác chữa cháy, CNCH tại các đơn vị, cơ sở, khu dân cư... Xây dựng và tổ chức diễn tập các phương án xử lý cháy, nổ lớn có huy động nhiều lực lượng, phương tiện tham gia.

**4.** Thực hiện tốt công tác thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn bảo đảm an toàn PCCC; chỉ đạo các sở, ban, ngành, đơn vị, cơ sở tổ chức tốt công tác tự kiểm tra an toàn PCCC&CNCH.

**5.** Xây dựng kế hoạch phân bổ kinh phí, trang bị phương tiện chữa cháy, CNCH hàng năm cho lực lượng PCCC cơ sở, chuyên ngành, lực lượng dân phòng, trong đó trọng tâm là lực lượng Cảnh sát PCCC&CNCH nhằm đáp ứng yêu cầu cứu chữa các vụ cháy lớn, phức tạp, cháy nhà cao tầng và công tác CNCH.

**6.** Chỉ đạo các ban, ngành tham mưu UBND tỉnh rà soát công tác quy hoạch, hạ tầng giao thông, nguồn nước và các điều kiện khác phục vụ công tác PCCC và CNCH theo quy định của pháp luật về PCCC và CNCH.

**7.** Thực hiện công tác thẩm duyệt thiết kế, nghiệm thu về PCCC đảm bảo theo quy định, trang bị phương tiện PCCC và CNCH đáp ứng yêu cầu tiêu chuẩn và độ bên công trình.

**8.** Công an tỉnh tham mưu UBND tỉnh tiếp tục tổ chức thực hiện Quyết định số 2309/QĐ-UBND ngày 20/09/2013 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Quy hoạch tổng thể hệ thống cơ sở của lực lượng Cảnh sát PCCC&CNCH tỉnh Quảng Bình đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030 phù hợp với thực tế địa phương và quy định của pháp luật trong thời gian tới./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Văn phòng Chính phủ;  (b/c)  - Bộ Công an (C07);  - TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Đoàn Đại biểu QH tỉnh;  - Ban Nội chính Tỉnh ủy;  - Công an tỉnh;  - Các sở, ban, ngành đoàn thể cấp tỉnh;  - UBND các huyện, thị xã, thành phố;  - VP Tỉnh ủy; HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh;  - Lưu VT, NC. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN KT.CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Lê Minh Ngân** |

1. Trong 3 năm UBND tỉnh đã ban hành 14 văn bản hướng dẫn, chỉ đạo, điều hành đối với công tác PCCC&CNCH: Công văn số 961/UBND-NC ngày 22/6/2016 về việc tăng cường công tác PCCC mùa hanh khô năm 2016; Công văn số 1504/UBND-NC ngày 14/9/2016 về việc hưởng ứng Ngày Toàn dân PCCC; Công văn số 2002/UBND-NC ngày 23/11/2016 về việc tăng cường công tác PCCC; Công văn số 229/UBND-NC ngày 20/02/2017 về việc Tổng kết công tác PCCC năm 2016 và triển khai công tác PCCC năm 2017; Kế hoạch số 590/KH-UBND ngày 11/4/2017 về việc triển khai thực hiện 02 Thông tư của Bộ Công an; Công văn số 1400/UBND-NC ngày 07/8/2017 về việc tăng cường PCCC đối với nhà dân, nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh; Công văn số 2397/UBND-NC ngày 25/12/2017 về việc tăng cường công tác PCCC trong mùa hanh khô, dịp Tết Nguyên Đán và các lễ hội năm 2018; Kế hoạch số 437/KH-UBND ngày 30/3/2018 về việc ứng phó sự cố cháy lớn nhà cao tầng, khu đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư; Công văn số 807/UBND-NC ngày 29/5/2018 về việc rà soát, bố trí, lắp đặt, bảo dưỡng, vận hành trụ nước chữa cháy công cộng; Công điện số 05/CĐ-UBND ngày 03/7/2018 về việc khẩn trương thực hiện các biện pháp PCCC;… [↑](#footnote-ref-1)
2. Phối hợp Đài Phát thanh – Truyền hình Quảng Bình xây dựng các tin, bài, phóng sự tuyên truyền về quản lý, bảo vệ rùng và PCCC rừng; hàng năm in phát hơn 5000 tờ rơi, 800 áp phích tuyên truyền; tổ chức 62 buổi tuyên truyền tại cộng đồng dân cư với 4.320 người tham gia và 31 lớp tập huấn cho 2.620 cán bộ Kiểm lâm và cán bộ bảo vệ rừng; phát hành băng đĩa tuyên tuyền kết hợp với tuyên truyền lưu động và các hình thức tuyên truyền khác. [↑](#footnote-ref-2)