|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG BÌNH**  Số: 917 /QĐ-UBND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Quảng Bình, ngày 14 tháng 3 năm 2019* |

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Thanh Mai**

**Phó Giám đốc Công ty TNHH Hải sản Tích Mai**

**Có trụ sở tại thôn Thanh Khê, xã Thanh Trạch, huyện Bố Trạch (lần hai)**

**­­CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH**

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013;

Xét đơn khiếu nại ghi ngày 06/8/2018 của của bà Phạm Thị Thanh Mai - Phó Giám đốc Công ty TNHH Hải sản Tích Mai (theo Giấy ủy quyền ghi ngày 14/9/2018) đối với Quyết định số 2501/QĐ-UBND ngày 13/7/2018 của Chủ tịch UBND huyện Bố Trạch về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Công ty TNHH Hải sản Tích Mai có trụ sở tại thôn Thanh Khê, xã Thanh Trạch, huyện Bố Trạch;

**I. Nội dung khiếu nại:**

Bà Phạm Thị Thanh Mai khiếu nại Quyết định số 2501/QĐ-UBND ngày 13/7/2018 của Chủ tịch UBND huyện Bố Trạch về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) đối với khiếu nại của Công ty TNHH Hải sản Tích Mai (sau đây gọi tắt là Công ty) về việc giải quyết bồi thường, hỗ trợ do ảnh hưởng của sự cố môi trường biển.

**II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu:**

Ngày 13/7/2018, Chủ tịch UBND huyện Bố Trạch đã ban hành Quyết định số 2501/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) với nội dung: Không công nhận nội dung khiếu nại của Công ty về việc không được giải quyết bồi thường, hỗ trợ do ảnh hưởng của sự cố môi trường biển đối với lô hàng 6.600 kg mực Chan Chu.

Không nhất trí với kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND huyện Bố Trạch, bà Phạm Thị Thanh Mai đã khiếu nại tiếp và đã được Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3996/QĐ-UBND ngày 12/11/2018 về việc xác minh nội dung khiếu nại (lần hai), thụ lý giải quyết theo thẩm quyền.

**III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:**

**1. Nguồn gốc lô hàng có khiếu nại:**

Từ ngày 06 đến 15/5/2016, Công ty đã thu mua 30.022kg mực Chan Chu của 13 tàu cá Quảng Bình tại Cảng cá Thọ Quang (thành phố Đà Nẵng).

Việc thu mua có sự chứng kiến của đại diện Chi cục Thủy sản Quảng Bình, Chi cục Quản lý chất lượng nông lâm thủy sản Quảng Bình và Chi cục Quản lý thị trường Quảng Bình, được lập biên bản xác nhận nguồn gốc, chất lượng hải sản khai thác xa bờ. Sau khi được xác nhận nguồn gốc, chất lượng hải sản, số hải sản trên (trong đó có lô hàng mực Chan Chu đang có khiếu nại) được Công ty vận chuyển đi tiêu thụ nhiều nơi. Chi cục Thủy sản - Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Quảng Bình đang lưu trữ bản gốc giấy cân hàng viết tay, biên bản xác nhận nguồn gốc và chất lượng hải sản khai thác xa bờ, biên bản xác nhận khối lượng mua bán hải sản khai thác xa bờ của các tàu trên.

**2. Việc vận chuyển đi tiêu thụ và tiêu hủy lô hàng có khiếu nại:**

Ngày 15/5/2016, Công ty thuê xe ô tô vận tải có biển số 73C-04861 (xe thùng, không có thiết bị làm lạnh) do ông Nguyễn Văn Tuấn (thường trú tại thôn Thanh Khê, xã Thanh Trạch, huyện Bố Trạch) điều khiển vận chuyển lô hàng mực Chan Chu (khối lượng 6.600 kg theo kê khai của Công ty, lái xe không kiểm kê) ra cơ sở Bắc Luyến tại huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An để tiêu thụ. Việc vận chuyển, quản lý hàng trong suốt quá trình vận chuyển do lái xe đảm nhận, Công ty không cử đại diện đi cùng xe, mọi thông tin liên quan đến lô hàng đều liên lạc với lái xe qua điện thoại.

Lô mực được xếp theo từng khay khoảng 15kg/01khay, được bảo quản bằng cách phủ đá lạnh xay nhỏ và chỉ thực hiện một lần duy nhất tại cảng Thọ Quang, không được bổ sung thêm đá lạnh cho đến khi tiêu hủy.

Tại cơ sở Bắc Luyến, xe lưu lại khoảng 30 giờ để chờ bán (mực vẫn trên thùng xe, không bốc xuống). Do xe chở mực mang biển số Quảng Bình là tỉnh đang bị ảnh hưởng do sự cố môi trường biển nên việc tiêu thụ gặp khó khăn, không bán được, Công ty yêu cầu lái xe chở hàng về trụ sở. Chiều ngày 17/5/2016, khi về đến xã Thanh Trạch, huyện Bố Trạch thì phát hiện lô mực đã bị thối.

Ngày 18/5/2016, bà Phạm Thị Thủy, đại diện Công ty đến trình báo (bằng miệng) với UBND xã Thanh Trạch, UBND xã Thanh Trạch đã kịp thời cử cán bộ trực tiếp tới kiểm tra thì đúng là có lô mực Chan Chu bị thối đang để trên xe và một ít tại sân Công ty.

Tại thời điểm kiểm tra (khoảng 15 giờ ngày 18/5/2016), ông Trần Viết Tích (Giám đốc Công ty), bà Phạm Thị Thủy và ông Nguyễn Văn Tuấn (lái xe) cùng đề xuất với UBND xã Thanh Trạch cho Công ty chôn lấp lô hàng và UBND xã Thanh Trạch đã đồng ý, đồng thời hướng dẫn vị trí, quy trình chôn lấp, gọi máy múc; Công ty thực hiện việc chôn lấp và chi trả các chi phí liên quan.

Trước khi chở mực đi chôn lấp, UBND xã Thanh Trạch đã tiến hành lập Biên bản xác nhận số lượng mực không tiêu thụ được bị hư hỏng đem đi chôn lấp nhưng không tiến hành cân khối lượng thực tế (do lô hàng đã bị thối rữa) mà dựa trên khối lượng khai báo bằng miệng của Công ty.

Các ông Lê Văn Nghiệp - Phó Chủ tịch UBND, ông Lê Thanh Hà - Chủ tịch Hội nông dân và ông Phan Văn Đức - Công chức Địa chính - Nông nghiệp xã Thanh Trạch trực tiếp kiểm tra lô mực bị thối, giám sát việc chôn lấp của Công ty.

UBND xã Thanh Trạch cho biết:

- Kể từ ngày chôn lấp (18/5/2016) cho đến ngày 13/6/2017, UBND xã Thanh Trạch không nhận được đơn kiến nghị nào của Công ty. Ngày 14/6/2017, Công ty mới có đơn kiến nghị và UBND xã Thanh Trạch đã có Báo cáo số 33/BC-UBND ngày 15/6/2017 báo cáo sự việc với UBND huyện Bố Trạch và Hội đồng thẩm định thiệt hại do sự cố môi trường biển huyện.

- Quá trình lập hồ sơ đề nghị bồi thường thiệt hại do sự cố môi trường biển đối với hàng hải sản lưu kho (được triển khai từ tháng 9/2016), UBND xã Thanh Trạch không lập danh sách đề nghị lấy mẫu, kiểm nghiệm để xác định lô hàng đảm bảo hoặc không đảm bảo an toàn thực phẩm đối với lô hàng trên do đã chôn lấp trước đó.

**3. Các khoản bồi thường, hỗ trợ Công ty đã nhận do ảnh hưởng bởi sự cố môi trường biển:**

Quyết định số 2171/QĐ-UBND ngày 22/7/2016 của UBND tỉnh về việc trích từ nguồn "Dự phòng" ngân sách tỉnh để hỗ trợ cho các cơ sở thu mua hải sản khai thác xa bờ do ảnh hưởng của sự cố môi trường biển, Công ty đã được nhận hỗ trợ với số tiền 1.287.553.660 đồng, trong đó có lô hàng mực Chan Chu đang khiếu nại.

Các Quyết định hỗ trợ lao động thường xuyên bị mất việc làm cho 81 lao động làm việc tại Công ty với số tiền 1.414.260.000 đồng (Chính sách hỗ trợ lao động bị mất việc làm theo Quyết định 1880/QĐ-TTg ngày 29/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ).

Quyết định số 2681/QĐ-UBND ngày 22/6/2017 và Quyết định số 3726/QĐ-UBND ngày 27/7/2017 của UBND huyện Bố Trạch về việc phê duyệt số lượng, chủng loại và kinh phí bồi thường, hỗ trợ thiệt hại hàng hải sản tồn kho do sự cố môi trường biển đảm bảo an toàn thực phẩm trên địa bàn xã Thanh Trạch, Công ty đã được nhận hỗ trợ với số tiền 243.390.000 đồng (không bao gồm lô hàng mực Chan Chu đang khiếu nại).

**IV. Kết quả đối thoại:**

Ngày 28/12/2018, tại Thanh tra tỉnh, Đoàn Thanh tra liên ngành đã tổ chức Hội nghị đối thoại, thành phần gồm có: đại diện lãnh đạo Thanh tra tỉnh, Đoàn xác minh liên ngành của tỉnh, đại diện UBND huyện Bố Trạch, bà Phạm Thị Thanh Mai và các cá nhân, tổ chức có liên quan.

Tại Hội nghị đối thoại, đại diện UBND huyện Bố Trạch và UBND xã Thanh Trạch đều nhất trí với kết quả xác minh, phương án giải quyết của Đoàn xác minh liên ngành của tỉnh là kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh không công nhận nội dung khiếu nại. Riêng bà Phạm Thị Thanh Mai vẫn cho rằng lô hàng mực Chan Chu của Công ty đã tiêu hủy phải được bồi thường, tuy nhiên không đưa ra được căn cứ pháp lý để chứng minh.

**V. Kết luận:**

Qua kết quả xác minh các nội dung khiếu nại và kết quả đối thoại, căn cứ các quy định của pháp luật; kết luận:

**1.** Từ ngày 06 đến 15/5/2016, tại Cảng cá Thọ Quang (thành phố Đà Nẵng), Công ty đã thu mua 30.022kg mực Chan Chu của 13 tàu cá Quảng Bình. Số mực trên đã được các ngành chức năng tỉnh Quảng Bình lập biên bản xác nhận nguồn gốc sản phẩm hải sản khai thác xa bờ (vùng biển từ 20 hải lý trở ra), đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm và đã được UBND tỉnh cấp kinh phí hỗ trợ với mức 20% trên mức giá thị trường do Sở Tài chính công bố đối với các hải sản của tàu cá đánh bắt xa bờ đã được cấp giấy chứng nhận cho các cơ sở thu mua hải sản khai thác xa bờ do ảnh hưởng của sự cố môi trường biển.

Số mực Chan Chu nêu trên đã được Công ty đưa đi tiêu thụ ở nhiều nơi, tuy nhiên có lô hàng (6.600 kg theo kê khai của Công ty) đưa đi tỉnh Nghệ An không tiêu thụ được dẫn đến thối rữa phải tiêu hủy bằng hình thức chôn lấp ngày 18/5/2016. Việc tiêu hủy lô hàng mực được sự cho phép và giám sát của UBND xã Thanh Trạch, có lập Biên bản xác nhận số lượng mực không tiêu thụ được bị hư hỏng đem đi chôn lấp nhưng không tiến hành cân khối lượng thực tế (do lô hàng đã bị thối rữa) mà dựa trên khối lượng khai báo bằng miệng của Công ty.

**2.** Do lô mực Chan Chu của Công ty đã được xác nhận là sản phẩm đánh bắt tại vùng biển từ 20 hải lý trở ra, đảm bảo an toàn thực phẩm nên khi phải tiêu hủy cũng không được hỗ trợ theo quy định tại Khoản 5, Điều 1 Quyết định số 772/QĐ-TTg ngày 09/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ khẩn cấp cho người dân tại các tỉnh Hà Tĩnh, Quảng Bình, Quảng Trị và Thừa Thiên Huế bị thiệt hại do sự cố môi trường biển: “*Hải sản khai thác trong vùng biển từ 20 hải lý trở vào bờ thuộc các tỉnh: Hà Tĩnh, Quảng Bình, Quảng Trị và Thừa Thiên Huế khi cơ quan có thẩm quyền xác nhận không bảo đảm an toàn buộc phải tiêu hủy thì được hỗ trợ không quá 70% giá trị”*.

**3.** Lô mực Chan Chu của Công ty đưa đi tỉnh Nghệ An không tiêu thụ được dẫn đến thối rữa, đã tiêu hủy bằng hình thức chôn lấp ngày 18/5/2016 nên không còn lưu kho; do đó quá trình lập hồ sơ đề nghị bồi thường thiệt hại do sự cố môi trường biển đối với hàng hải sản lưu kho, UBND xã Thanh Trạch không lập danh sách đề nghị đối với lô hàng này.

Theo Điểm a, Khoản 7, Điều 1 Quyết định số 1880/QĐ-TTg ngày 29/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành định mức bồi thường thiệt hại cho các đối tượng tại các tỉnh Hà Tĩnh, Quảng Bình, Quảng Trị và Thừa Thiên - Huế bị thiệt hại do sự cố môi trường biển quy định đối tượng thiệt hại được xác định bồi thường: *"Chủ cơ sở thu mua, tạm trữ thủy sản có kho lạnh, kho cấp đông tại các xã, phường, thị trấn ven biển bị ảnh hưởng bởi sự cố môi trường biển, còn lưu kho các sản phẩm thủy sản được thu mua trước ngày 30/8/2016"*.

Theo Quyết định số 1880/QĐ-TTg ngày 29/9/2016 và Quyết định số 309/QĐ-TTg ngày 09/3/2017 của Thủ tướng Chính phủ, Công văn số 7433/BNN-TCTS ngày 01/9/2016 và Công văn số 9723/BNN-TCTS ngày 16/11/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các văn bản hướng dẫn kê khai, xác định thiệt hại do sự cố môi trường biển quy định đối với hàng hải sản lưu kho phải đảm bảo các tiêu chí sau:

- Hàng hải sản phải được phân lô, lấy mẫu, kiểm nghiệm của cơ quan chức năng có thẩm quyền.

- Hàng hải sản hiện vẫn đang lưu trong kho, chưa tiêu thụ được và phải xác nhận là có thật trong kho đến thời điểm cơ quan có thẩm quyền kiểm kê kho hàng (có biên bản kiểm kê khối lượng, chủng loại của cơ quan có thẩm quyền);

- Phải có hóa đơn, chứng từ chứng minh việc thu mua trong khoảng thời gian từ ngày 01/4/2016 đến 30/8/2016.

Từ các quy định nêu trên, Công ty không thuộc đối tượng thiệt hại được xác định bồi thường thiệt hại do sự cố môi trường biển đối với 6.600 kg mực Chan Chu theo diện hàng hóa lưu kho.

**4.** Quyết định số 2171/QĐ-UBND ngày 22/7/2016 của UBND tỉnh về việc trích từ nguồn "Dự phòng" ngân sách tỉnh để hỗ trợ cho các cơ sở thu mua hải sản khai thác xa bờ do ảnh hưởng của sự cố môi trường biển, Công ty đã được nhận hỗ trợ 1.287.553.660 đồng (có 6.600kg mực Chan Chu nói trên). Đây là chính sách riêng của tỉnh Quảng Bình nhằm hỗ trợ cho các cơ sở thu mua hải sản khai thác xa bờ do ảnh hưởng của sự cố môi trường biển (hỗ trợ chênh lệch giá với mức 20% trên mức giá thị trường do Sở Tài chính công bố đối với các hải sản của tàu cá đánh bắt xa bờ đã được cấp giấy chứng nhận an toàn vệ sinh thực phẩm), nhằm khuyến khích việc đánh bắt, thu mua và tiêu thụ hải sản đánh bắt xa bờ, đảm bảo an toàn thực phẩm trong thời gian xảy ra sự cố môi trường biển.

Việc Công ty cho rằng UBND huyện Bố Trạch đã công nhận 6.600 kg mực Chan Chu của Công ty có nguồn gốc nên mới chấp nhận hỗ trợ 20% nên phải được bồi thường là không có căn cứ.

Như vậy: Nội dung khiếu nại UBND huyện Bố Trạch phải bồi thường thiệt hại cho Công ty lô hàng mực Chan Chu 6.600 kg là khiếu nại sai.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

**QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Không công nhận nội dung bà Phạm Thị Thanh Mai khiếu nại Quyết định số 2501/QĐ-CT ngày 13/7/2018 của Chủ tịch UBND huyện Bố Trạch về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) đối với khiếu nại của Công ty TNHH Hải sản Tích Mai về việc giải quyết bồi thường, hỗ trợ do ảnh hưởng của sự cố môi trường biển.

**Điều 2.** Giữ nguyên Quyết định số 2501/QĐ-UBND ngày 13/7/2018 của Chủ tịch UBND huyện Bố Trạch về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Công ty TNHH Hải sản Tích Mai có trụ sở tại thôn Thanh Khê, xã Thanh Trạch, huyện Bố Trạch.

**Điều 3.** Nếu không đồng ý với Quyết định này bà Phạm Thị Thanh Mai có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 4.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Chủ tịch UBND huyện Bố Trạch, bà Phạm Thị Thanh Mai và các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như Điều 4;  - Thanh tra Chính phủ;  - TT Tỉnh ủy; TT HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Đoàn ĐBQH tỉnh;  - Ban Nội chính TU;  - Các VP: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh; UBND tỉnh; ĐĐBQH tỉnh;  - Cổng TTĐT tỉnh;  - Lưu: VT, HSĐXM, BTCD, NC. | **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Đã ký**  **Lê Minh Ngân** |